



RBC.RU
ежедневная
деловая газета

Международная политика

Недавно избранный премьер-министр Киргизии получил и президентские полномочия



САДЫР ЖАПАРОВ,
новый глава Киргизии
Фото: Алексей Майшев/
РИА Новости

→ 6

Экономика Счетная палата прогнозирует большее падение ВВП, чем правительство

→ 2

Девелопмент Группа «Самолет» планирует провести IPO до конца года

→ 9

Автономная недостаточность



Эксперты «Стрелки» проанализировали УЯЗВИМОСТЬ РОССИЙСКИХ ГОРОДОВ перед вызванным пандемией кризисом.

→ 4



Среди крупнейших российских городов эксперты КБ «Стрелка» признали Омск самым уязвимым к пандемическому кризису

Фото: Дмитрий Феоктистов/ТАСС

ULTIMA
Яндекс Go



РЕКЛАМА. ЯНДЕКС GO – МОБИЛЬНОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ ДЛЯ ЗАКАЗА УСЛУГ И ТОВАРОВ НА УСЛОВИЯХ, УКАЗАННЫХ НА [HTTPS://YA.CC/GO](https://ya.cc/go). ЯНДЕКС.ТАКСИ – ИНФОРМАЦИОННЫЙ СЕРВИС. ТРАНСПОРТНЫЕ И ИНЫЕ УСЛУГИ ОКАЗЫВАЮТСЯ ПАРТНЁРАМИ. *УЛЬТИМА, 0+

Экономика

Экономика России МОЖЕТ УПАСТЬ СИЛЬНЕЕ, чем ожидает кабинет министров. Начавшаяся вторая волна пандемии УСИЛИТ МИРОВОЙ КРИЗИС, но правительство не учло эти факторы при формировании бюджета, указала СЧЕТНАЯ ПАЛАТА.

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПОДГОТОВИЛА ЗАКЛЮЧЕНИЕ НА ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

Госаудит показал избыточный оптимизм правительства

ОЛЬГА АГЕЕВА

Падение ВВП России будет в диапазоне 4,2–4,8% в 2020 году — больше ожидаемого правительством сокращения экономики на 3,9%. Прогноз экономического роста в 2022–2023 годах на 3% в год слишком оптимистичен, а прогноз по ценам на нефть, наоборот, излишне консервативен. Такую оценку приводит Счетная палата в заключении на проект федерального бюджета (есть в РБК).

СОМНЕНИЯ В РЕАЛИСТИЧНОСТИ ПРОГНОЗА

В сентябре Минэкономразвития опубликовало прогноз социально-экономического развития России на 2021–2023 годы. На нем основан проект федерального бюджета на ближайшую трехлетку.

Как указала Счетная палата, ни в одном из вариантов про-

“” Получившийся прогноз Минэка, на котором строился бюджет, — это больше целевые и желаемые показатели, чем прогнозные и реально ожидаемые, считает эксперт

гноза не учтена вторая волна пандемии и рецессия в мировой экономике. Из-за роста заболеваемости COVID-19 в Москве и регионах уже начали повторно вводить ограничения. Пока, как правило, это самоизоляция людей старше 65 лет и граждан с хроническими заболеваниями, а также возврат части сотрудников на удаленку. Вторая волна, «по сути, к сожалению, началась», заявлял председатель Счетной палаты Алексей Кудрин 5 октября.

И базовый, и консервативный прогнозы Минэкономраз-

РОСТ ТАБАЧНОГО КОНТРАФАКТА ИЗ-ЗА АКЦИЗА

Ускоренное повышение акциза в 2021 году сразу на 20% на табачные изделия может привести к росту объема контрафактной продукции, ввозимой в основном из стран ЕАЭС, где такая ставка на табачные изделия ниже, следует из заключения Счетной палаты на проект закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». Документ есть в распоряжении РБК, его подлинность подтвердил представитель ведомства.

Надзорное ведомство полагает, что в целом потенциал

роста ставки акциза на табачные изделия близок к исчерпанию — с 2016 года соответствующие налоги растут быстрее, чем поступления от акциза. Существенное увеличение ставки может не привести к прогнозируемому приросту поступлений, резюмирует Счетная палата.

Форсированная индексация акциза на табачные изделия на будущий год была утверждена правительством в сентябре 2020 года. Эту меру Минфин объяснял компенсацией расходов бюджета на противодействие пандемии

коронавируса. В последующие 2022 и 2023 годы акцизы должны увеличиваться лишь на 4% ежегодно.

Действующая сейчас ставка акциза на сигареты равняется 1996 руб. за 1 тыс. штук, на электронные сигареты и вейпы — 50 руб. за штуку. В прошлом году предполагалось, что в 2021-м ставки вырастут, соответственно, до 2045 руб. и 52 руб. Но, для того чтобы эффективно бороться с пандемией, Минфин этой осенью предложил увеличить ставку в 2021 году уже до 2359 руб. и 60 руб. соответственно.

вития предполагают снижение ВВП на 3,9% в 2020 году. Консервативный сценарий на 2022–2023 годы предусматривает средний рост ВВП в районе 2,7%. «Ряд показателей консервативного варианта имеют все признаки целевого варианта», — отмечает Счетная палата. Ранее глава Счетной палаты Алексей Кудрин уже заявлял о нереалистичности прогноза.

- Правительство ожидает роста ВВП на 3,3% в 2021 году и выход экономики на докризисный уровень в третьем квартале 2021 года.
- По мнению Счетной палаты, это довольно амбициозные планы, учитывая результаты последних лет. С 2013 года максимальный рост ВВП не превышал 2,5%, а среднегодовой темп составил всего 0,9% в 2013–2019 годах.
- Рост ВВП не превысит 2% в 2021–2023 годах, оценивает Счетная палата.

Прогноз не учитывает «риск пробуксовки структурных реформ», в нем не указан ожидаемый эффект исполнения национального плана восстановления экономики. На его реализацию планируется потратить до 6,4 трлн руб., сообщил «Коммерсантъ» со ссылкой на финальную версию документа. В июне премьер Михаил Мишустин называл президенту Вла-

димиру Путину сумму расходов около 5 трлн руб.

Получившийся прогноз Минэка, на котором строился бюджет, — это больше целевые и желаемые показатели, чем прогнозные и реально ожидаемые, прокомментировала РБК руководитель направления фискальной политики Экономической экспертной группы Александра Суслина. «Прогноз готовился довольно давно, когда еще была некоторая реальная надежда, что второй волны удастся избежать», — отметила она: кроме того, «есть ощущение, что Министрству экономического развития было как бы спущено сверху «поручение» дать понять, что вирус побороли и дальше все будет хорошо».

В дальнейшем оценки падения экономики из-за пандемии будут множиться и расходиться все сильнее, ожидает Суслина: «К сожалению, никто не знает, что будет и каким окажется ущерб. Но с точки зрения бюджетной политики, мне кажется, было бы целесообразно использовать более консервативные прогнозы и готовиться к худшему в надежде на лучшее».

ЦЕНЫ НА НЕФТЬ И КУРС РУБЛЯ

Прогноз Минэкономразвития предполагает, что добыча нефти будет соответство-





ВЫНУЖДЕННЫЙ СЕКВЕСТР БЮДЖЕТА

После рекордных трат 2020 года на борьбу с коронавирусом и его экономическими последствиями Минфин объявил вынужденный секвестр бюджета на следующие годы: расходы более чем по 50 «незащищенным» статьям снизят на 10%.

За счет «оптимизации расходов», включая сокращение программы вооружений на 5% и отказ от ежегодной индексации зарплат чиновникам, планируется выско-

бодить почти 1 трлн руб. в 2021 году и перенаправить на антикризисные цели. Последний раз подобный секвестр бюджета проводился в 2016 году после падения цен на нефть и сокращения нефтегазовых доходов.

Кроме того, Минфин обяжет все госкомпании платить дивиденды из расчета не ниже 50% скорректированной чистой прибыли по МСФО. Ранее для некоторых компаний дела-

лись исключения, позволявшие им платить менее 50% или привязывать выплаты к прибыли по РСБУ (в частности, РЖД и «Россети»). В 2021 году Минфин ожидает снижение поступлений на 31%, до 442,1 млрд руб., потому что госкомпаниям выплатят дивиденды за пандемийный 2020 год. Зато в 2022 году дивиденды вырастут до 754,3 млрд руб. и до 913,4 млрд руб. в 2023 году, ожидает Минфин.

← Как указала Счетная палата (на фото: в центре глава ведомства Алексей Кудрин), ни в одном из вариантов прогноза правительства не учтена вторая волна пандемии и рецессия в мировой экономике

на которые указывают другие прогнозы. Так, рисковый сценарий Банка России предполагает снижение цен на нефть Urals, несмотря на сделку ОПЕК+, до \$25 за баррель в 2021 году с дальнейшим медленным восстановлением до \$35 к концу 2023 года.

В базовом варианте прогноза заложен курс 71,2 руб. за доллар с дальнейшим ослаблением до 72,4–73,8 руб. за доллар в 2021–2023 годах. Но Счетная палата видит маловероятным ослабление курса рубля при росте цен на нефть и объема импорта.

Демографический прогноз предполагает сокращение численности населения с 146,7 млн человек в 2020 году до 146,4 млн человек в 2023-м. Такая оценка оптимистична и не учитывает последствия пандемии, указала Счетная палата.

РИСКИ НЕДОПОЛУЧЕНИЯ ДОХОДОВ

Согласно проекту бюджета, доля нефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета будет расти с 28,7% в 2020 году до 33,6% в 2023 году. Доля ненефтегазовых доходов уменьшится с 71,3 до 66,4%.

Проект бюджета не учитывает влияние изменений налогообложения при добыче нефти и других полезных ископаемых на поступления по налогу на прибыль

организаций. По оценке Счетной палаты, из-за этого бюджет может недополучить 8,4 млрд руб. ежегодно с 2021 по 2023 год.

В целом, по оценке аудиторов, риски непоступления налоговых и неналоговых доходов могут составить 46,1 млрд руб. в 2021 году, 69,7 млрд руб. в 2022-м и 100 млрд руб. в 2023 году.

Счетная палата привела дополнительные способы увеличения дохода бюджета. Программный документ Минфина — «Основные направления налоговой политики» — аудиторы сочли схематичным, без оценки ожидаемых результатов. По их мнению, нужно уделить больше внимания инвентаризации неналоговых платежей, сокращению объемов незавершенного строительства и вовлечению в оборот приостановленных и «брошенных» объектов.

Увеличить доходы бюджета можно за счет взыскания дебиторской задолженности, которая возросла на 27,3%, или 812,2 млрд руб., до почти 3,8 трлн руб., за 2019 год, отмечает Счетная палата. Наибольшая задолженность сложилась у Федеральной налоговой службы (25,7% общей суммы), Рослесхоза (24%), Минобороны (10,8%), Росимущества (10%), Федеральной таможенной службы и Федеральной службы судебных приставов (7,6%).

«Увеличить доходы бюджета можно за счет взыскания дебиторской задолженности, которая возросла на 27,3%, или 812,2 млрд руб., до почти 3,8 трлн руб., за 2019 год, отмечает Счетная палата»

вать условиям сделки ОПЕК+, а с мая 2022 года ограничения будут полностью сняты. Ожидается, что нефть Urals будет стоить в среднем \$44,5 за баррель до конца 2020 года, к 2023-му подрастет до \$47,5.

По мнению Счетной палаты, значения нефтяных цен в прогнозе занижены. Диапазон \$50–55 за баррель больше соответствует заложенным в прогноз предпосылкам в отношении сделки ОПЕК+ и ожиданиям по восстановлению мировой экономики.

Как ранее заявлял Кудрин, ко второй волне пандемии власти всех стран будут относиться иначе, чем к первой, когда не был известен масштаб заражения и уровень смертности. «Поэтому и правительства будут меньше вводить ограничения. В этом смысле цена на нефть не опустится до тех значений, которые были весной», — считает Кудрин.

При этом Счетная палата отметила, что в консервативном варианте прогноза не учтены риски снижения нефтяных цен,

Фото: Александр Коряков/Коммерсантъ

ЭЛЕКТРОННАЯ ТРУДОВАЯ КНИЖКА УДОБНЕЕ И БЕЗОПАСНЕЕ



При выборе электронной трудовой книжки сведения ведутся только в электронном виде, бумажная трудовая выдается работнику. Обязательно сохраняйте ее, так как в электронной версии отражаются сведения начиная с 2020 года.



При сохранении бумажной трудовой книжки она продолжает вестись до тех пор, пока работник не изменит свой выбор.

ПРЕИМУЩЕСТВА ЭЛЕКТРОННОЙ ТРУДОВОЙ КНИЖКИ



Удобный доступ к информации



Уменьшение количества ошибок



Высокая сохранность данных



Онлайн-оформление пенсии



Возможность дистанционного трудоустройства

ГДЕ ПОСМОТРЕТЬ СВЕДЕНИЯ ЭЛЕКТРОННОЙ ТРУДОВОЙ КНИЖКИ

- в личном кабинете на сайте ПФР
- на портале госуслуг
- у работодателя
- в клиентской службе ПФР
- в МФЦ

Подайте заявление работодателю о выборе формы трудовой книжки до конца 2020 года

ЭЛЕКТРОННАЯ ТРУДОВАЯ КНИЖКА НАДЕЖНО ЗАЩИЩЕНА! Сведения электронной трудовой книжки фиксируются в распределенных системах хранения, что исключает риск потери данных или их несанкционированное изменение.

Подробнее – на PFRF.RU

В 2020 году каждый работник может выбрать: переходить на электронную трудовую книжку или сохранить бумажную



ПЕНСИОННЫЙ
ФОНД РОССИИ

Экономика

ЭКСПЕРТЫ «СТРЕЛКИ» ПРОАНАЛИЗИРОВАЛИ УЯЗВИМОСТЬ РОССИЙСКИХ ГОРОДОВ ПЕРЕД ВЫЗВАННЫМ ПАНДЕМИЕЙ КРИЗИСОМ

Автономная недостаточность

Эксперты КБ «Стрелка» оценили города России по степени **УСТОЙЧИВОСТИ БЮДЖЕТОВ** к кризису, вызванному пандемией. Чем больше у города **СОБСТВЕННЫХ ДОХОДОВ** от НДФЛ и налога на прибыль, тем **ВЫШЕ ЕГО РИСКИ** при таком кризисе, считают они.

ЮЛИЯ СТАРОСТИНА

Пандемический кризис привел к росту безработицы, падению доходов населения и выручки предприятий, что неразрывно связано с сокращением доходной базы российских городов. Как оказалось, чем автономнее бюджет города и чем больше он имеет собственных источников дохода, тем сильнее уязвимость перед кризисом, утверждают эксперты Центра городской экономики КБ «Стрелка», оценившие потенциальное влияние пандемии на городские бюджеты.

Среди крупнейших российских городов (с численностью населения свыше 1 млн человек) самыми уязвимыми к пандемическому кризису в КБ «Стрелка» признали Омск, Красноярск и Волгоград. В то же время наиболее устойчивыми, с точки зрения аналитиков, стали Воронеж, Самара и Ростов-на-Дону.

Среди крупных городов России (население от 250 тыс. до 1 млн) рискуют потерять

значительную часть доходов из-за кризиса прежде всего Мурманск, Сочи и Якутск, а Смоленск, Вологда и Тверь, наоборот, обладают, с позиции авторов исследования, низкой уязвимостью.

В группе городов с численностью населения от 100 тыс. до 250 тыс. человек главными аутсайдерами по степени прочности стали городские бюджеты Уссурийска, Норильска и Северодвинска. Наиболее сильны позиции таких городов, как Каспийск, Альметьевск и Батайск.

САМОСТОЯТЕЛЬНОСТЬ БЮДЖЕТА КАК ФАКТОР РИСКА

Чем значительнее доля собственных доходов города, приходящаяся на доходы от НДФЛ, налога на прибыль и налога на совокупный доход, тем сильнее пострадает от пандемического кризиса бюджет города, утверждают эксперты КБ «Стрелка». То есть чем автономнее бюджет города, тем выше оказались его бюджетные риски, делают они вывод. Как ми-



“ С точки зрения устойчивости городских бюджетов преимущество получили города, в структуре экономики которых по занятости и выручке преобладают производство и b2b-сектор, — например Воронеж и Самара среди городов-миллионников или Смоленск и Вологда среди крупных городов, отмечают авторы исследования

нимум в 618 рассмотренных городах (63% всех городов, проанализированных в работе) доходы от НДФЛ, налога на прибыль и налога на совокупный доход составляют более 50% собственных доходов, указывают аналитики.

Напротив, города, в доходах которых преобладают безвозмездные поступления из других бюджетов, меньше других пострадают от текущего кризиса, говорят в КБ «Стрелка». Это, например, такие крупные города, как Грозный (70% безвозмездных поступлений от всех доходов), Курск (68%) или Челябинск (66%).

Имущественные доходы города (налог на землю, налог на имущество физлиц, доходы от продажи и аренды имущества) в меньшей степени подвержены колебаниям в связи с экономической ситуацией, отмечается в исследовании. Поэтому города, собственные доходы которых на 50% и более опираются на источники, не связанные с доходами от НДФЛ, налога на прибыль и налога на сово-

купный доход (346 городов, 35% всех проанализированных), оказались менее подвержены угрозам, вызванным пандемией, добавляют они.

Зависимость от собственных источников доходов делает бюджет города уязвимым только в том случае, если эти доходы генерируются на предприятиях, подвергшихся административным ограничениям в период карантина, уточняет управляющий директор группы рейтингов органов власти агентства НКР Андрей Пискунов. «Как правило, наиболее пострадавшие секторы, в которых к тому же высока доля предприятий малого и среднего бизнеса, вносят очень небольшой вклад в городской бюджет», — подчеркивает он. Пандемический кризис серьезно ударил по предприятиям сервисной экономики, которые находятся «в тени», но бюджет не видит налоговых поступлений от них, замечает он.

В городе может быть расположено несколько крупных промышленных предприя-

↓ Потерять значительную часть доходов бюджета из-за пандемического кризиса рискуют в том числе Мурманск (на фото), Сочи и Якутск, оценили в КБ «Стрелка»



Фото: Павел Львов/РИА Новости

тий, которые не прекращали работу в период карантина и продолжали генерировать налоговые потоки от прибыли и выплачивать зарплату. «Пример — Липецк. НЛМК не прекращал работу в карантин, а просто усилил меры безопасности. При этом основу бюджета города составляют отчисления именно от НЛМК», — замечает Пискунов. В рейтинге следует учитывать критерий внешней поддержки муниципальных бюджетов со стороны субъекта РФ и в целом состояние региональных финансов, продолжает он. Кроме того, важно оценить для каждого города жесткость и глубину карантинных ограничений, считает Пискунов.

Почти все города с населением свыше 50 тыс. человек ожидают дефицита доходов в этом году, но делать конкретные и обоснованные выводы пока преждевременно, поскольку достоверных статистических данных еще нет, замечает директор Института региональных исследований и городского планирования ВШЭ Ирина Ильина. «Рейтинг выстроен на предположительных данных, и это подчеркнута в ключевых использованных показателях: доля доходов бюджета, которые могут быть затронуты кризисом; оценка степени потенциального падения налоговой базы. То есть представленный рейтинг строится не на фактических данных», — указывает она.

НЕОБХОДИМА ДИВЕРСИФИКАЦИЯ ЭКОНОМИКИ

Наиболее пострадавшими от кризиса, вызванного пандемией, признаны отрас-

ли сферы услуг: они тяжело пережили карантин (падение выручки, сокращение штата, в худшем случае — закрытие) и могут столкнуться с проблемами в будущем в результате падения уровня потребительских доходов, констатируют эксперты КБ «Стрелка».

С точки зрения устойчивости городских бюджетов преимущество в этой ситуации получили города, в структуре экономики которых по занятости и выручке преобладают производство и b2b-сектор, — например, Воронеж и Самара среди городов-миллионников или Смоленск и Вологда среди крупных городов, отмечают авторы исследования. «Есть только одна общая рекомендация для городских администраций, которая может помочь справиться с различными экономическими проблемами, — диверсификация структуры городской экономики», — подчеркивают аналитики.

Снижение уровня экономической активности в городской экономике формируется в первую очередь в отраслях сферы услуг, а также в секторе малого бизнеса и самозанятости, поэтому зависимость местных бюджетов от доходов, генерируемых именно в этих секторах, может стать существенным фактором риска несбалансированности местных бюджетов, согласна Ильина. Структура источников доходов местных бюджетов в городах весьма различна. «Однозначно, что в «зоне риска» сейчас находятся бюджеты городов, где значительная доля бюджетных доходов зависит от активности малого бизнеса», — добавляет она.

способные сократиться из-за пандемического кризиса. Речь идет о сокращении поступлений НДФЛ за счет уменьшения занятости в отраслях, признанных наиболее пострадавшими от пандемии, а также налога на прибыль компаний за счет сокращения доходов предприятий в пострадавших отраслях. При расчете степени уязвимости аналитики разделили города России на несколько групп по численности городского населения (от 250 тыс. до 1 млн человек, от 100 тыс. до 250 тыс. и т.д.) и типу муниципального образования.

ГОРОДА ЗА ПРЕДЕЛАМИ РЕЙТИНГА

Итоговую оценку степени уязвимости бюджета к пандемическому кризису аналитики КБ «Стрелка» получили по 976 из 1117 российских городов. Из расчета были исключены три города федерального значения — Москва, Санкт-

Петербург и Севастополь, которые не являются муниципалитетами и имеют принципиально другую структуру бюджета.

Кроме городов федерального значения в рейтинге не учитывались три города, получившие городской статус в 2019 году и позднее: Белоозерский (Московская область), Курчалой (Чечня) и Мурино (Ленинградская область). Это связано с тем, что в расчетах используются данные о бюджете за 2018 год. Еще 135 городов (два крупных, 12 больших, 24 средних и 97 малых) не попали в расчет и не получили итоговую оценку степени уязвимости муниципального бюджета к кризису, поскольку в открытых источниках для них не оказалось достаточно данных об исполнении бюджета или данные противоречили друг другу (сумма разных видов доходов превышает общие доходы).

Города России с самыми уязвимыми к кризису бюджетами

Рейтинг рассчитывается по шкале 0 до 100 баллов. Учитывается оценка падения налоговой базы и доля доходов бюджета, которые могут быть затронуты кризисом.

ГОРОД	КОЛ-ВО БАЛЛОВ
Более 1 млн жителей	
Омск	26,4
Красноярск	22,5
Волгоград	16,6
Нижний Новгород	13,9
Новосибирск	10,2
От 250 тыс. до 1 млн жителей	
Мурманск	22,5
Сочи	22,3
Якутск	22,1
Чита	21,4
Сургут	20,9
От 100 тыс. до 250 тыс. жителей	
Уссурийск	22,8
Норильск	21,1
Северодвинск	18,5
Камышин	15,8
Щелково	15
От 50 тыс. до 100 тыс. жителей; городские округа	
Фрязино	28,4
Губкин	24,9
Ишим	21,6
Ханты-Мансийск	20,8
Егорьевск	20,5
До 50 тыс. жителей; городские округа	
Нарьян-Мар	35,4
Покачи	24,9
Обь	21,3
Озеры	20,3
Дальнереченск	18,3

Источник: Центр городской экономики КБ «Стрелка»

Диверсифицированная городская экономика действительно помогает лучше преодолеть кризис, согласен Пискунов. Городская администрация может влиять на развитие малого и среднего бизнеса, совершенствуя городскую среду. «Влиять на диверсификацию городской экономики в целом она просто не может, получив в наследство ту структуру, которая была заложена еще в советское время», — полагает он. ■

КАК СЧИТАЛИ

УЯЗВИМОСТЬ ПЕРЕД ПАНДЕМИЕЙ

Эксперты КБ «Стрелка» учитывали риски падения бюджетных доходов российских городов, опираясь на методологию аналогичного исследования, проведенного вашингтонским аналитическим центром Brookings Institution. Американские эксперты рассчитывали потенциальное влияние COVID-кризиса на муниципальные бюджеты в США на основании двух факторов — доли занятости в наиболее пострадавших от кризиса отраслях и доли поступлений подоходного налога и налога на прибыль компаний в бюджете.

Для составления рейтинга уязвимости российских городов эксперты Центра городской экономики КБ «Стрелка» оценили, какую долю в доходах городского бюджета занимают налоговые доходы, с наибольшей вероятностью

Международная политика

ГЛАВА КИРГИЗИИ СООРОНБАЙ ЖЭЭНБЕКОВ ДОБРОВОЛЬНО СЛОЖИЛ ПОЛНОМОЧИЯ

Президент пошел за оппозицией

Президент Киргизии СООРОНБАЙ ЖЭЭНБЕКОВ, отставки которого после парламентских выборов добивалась оппозиция, заявил о своем уходе. Он РЕШИЛ СЛОЖИТЬ ПОЛНОМОЧИЯ, несмотря на поддержку со стороны Москвы, Вашингтона и Брюсселя.

ПОЛИНА ХИМШАШВИЛИ,
ЕВГЕНИЙ ПУДОВКИН

ЖЭЭНБЕКОВ РЕШИЛСЯ НА ОТСТАВКУ

Президент Киргизии Сооронбай Жээнбеков, полномочия которого официально истекут в 2023 году, в четверг, 15 октября, подал в отставку. Его уход был одним из требований организаторов массовых протестов в Бишкеке, начавшихся 4 октября, после объявления итогов парламентских выборов.

О готовности главы государства уйти сообщалось несколько раз. Сам Жээнбеков 8 октября сказал, что может уйти в отставку, но только после того, как ситуация в стране вернется в правовое русло, а все госструктуры и правительство получат правовой статус.

В распространенном в четверг днем пресс-службой президента заявлении говорится, что состоявшееся 14 октября утверждение парламентом нового состава правительства не сняло напряженности, а «текущая ситуация близка к двустороннему конфликту». В этой ситуации, говорится в заявлении, военнослужащие и правоохранительные органы обязаны применять оружие для защиты государственной резиденции, но тогда неизбежно прольется кровь, а потому президент решил сложить полномочия. «Не хочу остаться в истории Кыргыз-

стана как президент, проливший кровь и стрелявший в собственных граждан. Поэтому принял решение уйти в отставку», — пояснил свои мотивы Жээнбеков.

Ситуация в Бишкеке после новости об отставке президента оставалась напряженной. В центре города митинговали около тысячи сторонников нового премьер-министра Садыра Жапарова, который вместе с другими оппозиционными лидерами добивался отставки президента.

Жээнбеков стал первым в новейшей истории Киргизии избранным президентом, добровольно ушедшим в отставку. Первый и второй президенты независимой Киргизии Аскар Акаев и Курманбек Бакиев бежали из страны во время революций. Третий президент — Алмазбек Атамбаев — отработал полный шестилетний мандат и на последних президентских выборах активно поддерживал Жээнбекова, который был главой правительства в 2016–2017 годах.

Однако президентство Жээнбекова с самого начала оказалось непростым. Он не обеспечил баланса интересов элит, объясняли ранее РБК киргизские эксперты. Жээнбеков совершил типичную ошибку — пытался монополизировать власть, не учитывая интересы всех элитных группировок, отмечает старший научный сотрудник Центра постсоветских исследований ИМЭМО РАН Станислав Притчин.



ПРЕМЬЕР-ПРЕЗИДЕНТ

Премьер-министр Киргизии Садыр Жапаров, вечером 15 октября выступая перед митингующими в Бишкеке, заявил, что к нему перешли полномочия президента республики. Об этом сообщает «Sputnik Кыргызстан».

«Полномочия президента и премьер-министра передали мне», — заявил он.

По словам Жапарова, спикер национального парламента Канат Исаев отказался исполнять обязанности президента страны, в связи с чем полномочия перешли к нему.

ЖАПАРОВ ПРЕТЕНДУЕТ НА РОЛЬ ВРЕМЕННОГО ГЛАВЫ ГОСУДАРСТВА

Согласно Конституции Киргизии, отставка президента должна быть принята парламентом, а исполнять его обязанности на переходный период должен председатель законодательного органа. Заседание парламента ожидается 16 октября. Сейчас в парламенте продолжают работать депутаты прежнего созыва, но с новым председателем — в среду на этот пост был утвержден Канат Исаев, лидер партии «Кыргызстан», получившей третий результат на октябрьских выборах.

Происходящее в Киргизии можно назвать революцион-

↑ Уход Сооронбая Жээнбекова с поста президента Киргизии был одним из требований организаторов массовых протестов в Бишкеке, начавшихся 4 октября, после объявления итогов парламентских выборов

Фото: Владимир Пирогов/Reuters

ным транзитом власти, считает Притчин. Оставшийся единственным легитимным руководителем президент согласился уйти, при этом дата новых парламентских выборов не назначена, а в Бишкеке обсуждается, что вопреки Конституции исполнять обязанности главы государства будет премьер Жапаров, объясняет он.

Вечером в четверг спикер парламента Канат Исаев отказался исполнять обязанности президента. «Учитывая сложившуюся общественно-политическую ситуацию и важнейшие задачи, которые стоят перед законодательным органом государственной власти по стабилизации обстановки в стране, я решил сконцентрировать свои усилия непосредственно на работе в Жогорку Кенеше (парламенте). А также в связи с тем, что срок работы шестого созыва парламента истекает, я считаю для себя невозможным исполнение полномочий президента», — говорится в заявлении Исаева.

Жапаров и его сторонники стали главными лицами октябрьских протестов. В ночь на 6 октября протестующие добились его освобождения из колонии, в которой он отбыл срок за организацию массовых беспорядков во время митингов за национализацию месторождения Кумтор в 2013 году и захват заложников. Тогда же был освобожден и бывший президент Атамбаев. Но интересы освобожденных разошлись. 9 октября сторонники Жапарова напали на объединенный митинг оппозиции и гражданского общества, в котором участвовал Атамбаев, — на него было совершено покушение, после он был вновь водворен в тюрьму.

При этом в последние годы 52-летний Жапаров не был

активным игроком на политической сцене республики — с 2013 года он жил за границей, а после возвращения в страну в 2017 году был задержан прямо на границе и осужден на 11,5 года лишения свободы. В 2012 году Жапаров был приговорен к полугодовому сроку за то, что во время митинга в Бишкеке проник на территорию правительственного комплекса, что было расценено как попытка захвата власти, но вышестоящий суд оправдал его. В то время Жапаров был депутатом парламента от партии «Ата-Журт» Камчыбека Ташиева, которую эксперты называют партией юга и считают националистической.

У Жапарова собирательный образ молодого политика и трибуна, сейчас он пришел к власти при активной поддержке Ташиева и, по неподтвержденной информации, криминальных элементов, говорит Притчин. При этом серьезных управленческих должностей он не занимал, а то, что он настоял на отставке президента, показывает: Жапаров не понимает важности соблюдения правил, указывает эксперт. При этом альянс Жапарова и Ташиева — это своеобразный альянс севера и юга, поскольку Жапаров родом из Иссык-Кульской области,

ИЗ ЖИЗНИ СООРОНБАЯ ЖЭЭНБЕКОВА

61-летний Сооронбай Жээнбеков — выходец с юга страны (Ошская область), его предшественник на посту президента Алмазбек Атамбаев — с севера. По специальности он зооинженер, работал учителем русского языка, зоотехником, директором колхоза.

Был избран депутатом первого состава киргизского парламента. В 2010–2015 годах был руководителем государственной администрации (губернатором) Ошской области. В 2016 году стал главой правительства, 15 октября 2017 года избран президентом Киргизии.

представители которой до сих пор не занимали лидирующих позиций в высшей сфере, заключает Притчин.

МОСКВА, ВАШИНГТОН И БРЮССЕЛЬ БЫЛИ ПРОТИВ

Отставка Жээнбекова состоялась через три дня после приезда в Бишкек заместителя руководителя администрации президента России Дмитрия Козака. По итогам его визита пресс-служба Жээнбекова выпустила сообщение о полной поддержке президента Москвой. «Российская Федерация как истинный союзник и стратегический партнер с первых дней возникновения ситуации оказывает всестороннюю поддержку главе государства в формировании всех условий для обеспечения дальнейшего устойчивого развития страны», — заявил представитель пресс-службы. О ключевой роли президента Киргизии в формировании условий для обеспечения дальнейшего устойчивого развития страны говорилось и в сообщении посольства России по итогам визита Козака.

Тем не менее в среду стало известно о временной приостановке российской финансовой помощи Бишкеку — до нормализации ситуации

в республике, как сообщили источники РБК в правительстве. Последний раз о публичной финансовой помощи Киргизии сообщалось в 2019 году: тогда Россия безвозмездно выделила \$30 млн. Жапаров был в курсе позиции России, и при этом он все равно пошел на то, чтобы добиться отставки президента, и это серьезный удар для Москвы, уверен Притчин.

На стороне Жээнбекова выступало и посольство США, его противников дипмиссия назвала представителями организованных преступных группировок. Ключевую роль Жээнбекова подчеркивал и Европейский союз. Однако и Вашингтон, и Брюссель займут теперь пассивную позицию, полагает эксперт программы Центральная Азия в Институте исследований внешней политики (FPRI) Максимилиан Хесс. «У США и ЕС нет влияния на Киргизию, они также сталкиваются с более актуальными для себя проблемами, в том числе в этом большом регионе. ЕС увлечен событиями в Белоруссии, а также пока не смог оказать влияние на ситуацию в Карабахе, хотя обладает там довольно большими возможностями», — считает он. Возможность Евросоюза влиять на события в Бишкеке невелика в том числе из-за скромного экономического сотрудничества — внешние заимствования Бишкек в основном делает в Китае, а не в Европе, указывает Хесс.

Китай комментировал происходившее в Киргизии всего один раз — 5 октября посольство в нейтральном сообщении выразило надежду на то, что стабильность будет восстановлена в кратчайшие сроки. ■

При участии Михаила Юшкова

НЕУДАВШИЕСЯ ПАРЛАМЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ

Очередные выборы в парламент Киргизии прошли 4 октября. По данным ЦИК, наибольшее число голосов на них получили две партии, поддерживающие Жээнбекова, — «Биримдик» и «Мекеним Кыргызстан», всего в парламент проходили четыре

партии. Однако сразу после оглашения предварительных результатов в Бишкеке и других городах начались акции протеста, которые не утихают до сих пор. Уже 6 октября ЦИК признала результаты парламентских выборов недействительными.

Реклама 18+



Надёжная основа
онлайн-бизнеса
nic.ru

RU center

.space — домен, от англ. «космос, пространство»

Госрегулирование

РОСКОМНАДЗОР МОЖЕТ ЛИШИТЬСЯ ЧАСТИ ПОЛНОМОЧИЙ

Минцифры гонит волну на себя

Минцифры выступило с инициативой передать ему полномочия Роскомнадзора по выделению радиочастот. Но против этой идеи выступают сама служба и СИЛОВЫЕ ВЕДОМСТВА, вопрос пока отложен.

АННА БАЛАШОВА

Минцифры обсуждает вопрос перераспределения полномочий Роскомнадзора по выделению радиочастот, рассказали три источника РБК, знакомых с планами Госкомиссии по радиочастотам (ГКРЧ).

Рассмотреть предложение о передаче Минцифре полномочий по распределению частот, которыми сейчас обладает Роскомнадзор, комиссия, по словам источников, планировала на ближайшем заседании. Однако по итогам согласительного совещания, состоявшегося во вторник, 13 октября, вопрос пока решили снять с рассмотрения, рассказал один из собеседников РБК. Против передачи полномочий, по его словам, выступили сам Роскомнадзор и ряд силовых ведомств.

«Вопрос будет снят с рассмотрения на ближайшем заседании ГКРЧ в связи с необходимостью детальной проработки данной темы», — сообщил РБК представитель Минцифры.

ГКРЧ — основной орган, отвечающий за распределение частот в России. Согласно решению комиссии от 20 декабря 2011 года, любые заявки на получение частот или внесение изменений в ранее вы-

данные разрешения должны получить положительное заключение от трех ведомств — Минобороны, Федеральной службы охраны (ФСО) и Роскомнадзора. Если они поддержат решение, вопрос можно вынести на рассмотрение и голосование других членов Госкомиссии. На середину июля в ГКРЧ входили 24 представителя разных ведомств.

Ранее источник РБК, знакомый с позицией Минцифры, объяснял, что замена министерством Роскомнадзора при вынесении заключения по заявкам на частоты логична, так как позволит отражать консолидированную позицию министерства и подведомственных ему Россвязи и Роскомнадзора (сейчас же учитывается только мнение последней службы).

РБК направил запрос в Роскомнадзор.

НА ЧТО МОЖЕТ ПОВЛИЯТЬ ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ

Основными коммерческими пользователями радиочастотного спектра в России считаются операторы мобильной связи. Представители МТС, «МегаФона», «ВымпелКома» (бренд «Билайн») и «Ростелекома» (владеет «Т2 РТК Холдингом», оказывающим услуги под торговой маркой Tele2) отказались официально ком-

ментировать возможность передачи полномочий от Роскомнадзора к Минцифре.

Представитель одного из операторов «четверки» отметил, что сейчас Минцифры представляет аппарат ГКРЧ и агрегирует мнения всех членов комиссии, включая подведомственные министерству органы. «Изменение этого порядка помимо прочего может привести к тому, что мнения и голоса при голосовании подведомственных Минкомсвязи гражданских членов ГКРЧ — Роскомнадзора и Россвязи — будут заменены единственным мнением. Это будет означать потерю гражданским блоком

голосов, а также части экспертизы при обсуждении вопросов», — опасается собеседник РБК. Представитель еще одного оператора также указал, что «излишняя монополизация, когда Минцифры замкнет на себе еще одни полномочия, может ухудшить качество управления».

Но еще два собеседника РБК в операторах «четверки» говорят, что такое перераспределение «ни на что не повлияет». «Необходимые для развития связи пятого поколения (5G) частоты мы не можем получить из-за того, что большая часть необходимого ресурса относится к правительственному или двойному назначению, его используют Минобороны и ФСО и поэтому не дают положительного заключения», — указал один из собеседников РБК. Один из участников рынка также обращает внимание на то, что сотрудники с компетенциями, необходимыми для вынесения заключений по радиочастотным заявкам, сосредоточены в подведомственном Роскомнадзору ФГУП «Главный радиочастотный центр». То есть Минцифры нужно будет нанимать новых сотрудников либо запрашивать информацию у этого ФГУП. ■

При участии
Анастасии Скрынниковой

Р354,3 млрд

может составить убыток сотовых операторов к 2030 году, по их собственной оценке, если им не выделят частоты 3,4–3,8 ГГц, которые сейчас заняты силовиками, а сети 5G придется строить с использованием частот 4,8–4,99 ГГц

■РБК

ЕЖЕДНЕВНАЯ ДЕЛОВАЯ ГАЗЕТА

И.о. главного редактора: Петр Геннадьевич Канаев
Руководитель дизайн-департамента: Евгения Дацко
Выпуск: Игорь Климов
Руководитель фотослужбы: Алексей Зотов
Верстка: Ирина Енина

ОБЪЕДИНЕННАЯ РЕДАКЦИЯ РБК

Руководитель объединенной редакции РБК: Петр Канаев
Главный редактор rbc.ru и ИА «РосБизнесКонсалтинг»: вакансия
Первый заместитель главного редактора: Ирина Парфентьева
Заместители главного редактора: Вячеслав Козлов, Дмитрий Ловягин, Анна Пустякова

РЕДАКТОРЫ ОТДЕЛОВ

Медиа и телеком: Анна Балашова
Банки и финансы: Антон Фейнберг
Свой бизнес: Илья Носырев
Индустрия и энергоресурсы: Тимофей Дзядко
Политика и общество: Кирилл Сироткин
Мнения: Андрей Литвинов
Потребительский рынок: Сергей Соболев
Экономика: Иван Ткачев
Международная политика: Полина Химшиашвили

Учредитель газет: ООО «БизнесПресс»

Газета зарегистрирована в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

Свидетельство о регистрации средства массовой информации ПИ № ФС77-63851 от 09.12.2015.

Издатель: ООО «БизнесПресс»
117393, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 78, стр. 1
E-mail: business_press@rbc.ru

Корпоративный коммерческий директор: Людмила Гурей
Коммерческий директор издательского дома «РБК»: Анна Брук
Директор по корпоративным продажам LifeStyle: Ольга Ковгунова
Директор по рекламе сегмента авто: Мария Железнова
Директор по маркетингу: Андрей Сикорский
Директор по распространению: вакансия
Директор по производству: Надежда Фомина

Адрес редакции: 117393, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 78, стр. 1
Телефон редакции: (495) 363-1111, доб. 1177
Факс: (495) 363-1127.
E-mail: daily@rbc.ru
Адрес для жалоб: complaint@rbc.ru

Подписка по каталогам: «Роспечать», «Пресса России», подписной индекс: 19781; «Каталог Российской Прессы», подписной индекс: 24698; «Почта России», подписной индекс: П6776.
Подписка в редакции: тел.: (495) 363-1101, факс: (495) 363-1159

Этот номер отпечатан в ОАО «Московская газетная типография» 123995, г. Москва, ул. 1905 года, д. 7, стр. 1
Заказ № 2124
Тираж: 80 000
Номер подписан в печать в 22.00

Перепечатка редакционных материалов допускается только по согласованию с редакцией. При цитировании ссылка на газету РБК обязательна.
© «БизнесПресс», 2020
Свободная цена

Материалы на таком фоне опубликованы на коммерческой основе.

Дизайн Свят Вишняков, Настя Вишнякова
vishvish.design

16+

Pro:

PRO.RBC.RU

Финансы

→ 11

Ретейл

→ 12

БИЗНЕС

Дума предлагает изменить критерий доступа банков к государственным средствам

Пандемия вынудила россиян заняться дома выпечкой хлеба

ОДИН ИЗ КРУПНЕЙШИХ РОССИЙСКИХ ЗАСТРОЙЩИКОВ ПРОВЕДЕТ IPO В ЭТОМ ГОДУ

«Самолет» взял курс на биржу

→ 10



Группа «Самолет», по данным единой информационной системы жилищного строительства, возводит 1,26 млн кв. м жилья в Москве и Московской области

Фото: Андрей Рудаков/Bloomberg

Девелопмент

Группа «Самолет» до конца года планирует провести IPO на Московской бирже, предложив инвесторам 5% компании. В дальнейшем долю акций в свободном обращении планируется увеличить до 30–40%.

< 9

НАДЕЖДА ФЕДОРОВА

Девелоперская группа «Самолет» в четвертом квартале 2020 года планирует провести листинг акций на Московской бирже, говорится в сообщении эмитента. Предполагается, что доля акций после размещения в свободном обращении составит 5%. Полученные от продажи акций деньги будут направлены на покупку новых участков и финансирование начала строительства уже входящих в портфель проектов.

Глобальным координатором размещения выступает «ВТБ Капитал».

Среднесрочной задачей «Самолета» в статусе публичной компании будет доведение доли акций в свободном обращении до 30–40%, приводятся в сообщении слова гендиректора группы Антона Елистратова.

Сейчас доли акционеров головного ПАО «Группа компаний «Самолет» распределяются следующим образом: председателю совета директоров Павлу Голубкову принадлежат 47,5%, Михаилу Кенину — 37,5%, бывшему гендиректору группы Игорю Евушевскому — 10%, еще 5% — у менеджмента. Партнером группы в нескольких проектах выступает Максим Воробьев, брат губернатора Подмосковья Андрея Воробьева. В частности, ему принадлежит доля в компании «Самолет две столицы». Ранее в группе сообщали, что Максим Воробьев не участвует в проектах на территории Московской области.

КАК ГРУППА ВЫЙДЕТ НА БИРЖУ

Часть своих акций продадут Кенин (1%), Евушевский (0,5%) и компания, действующая в интересах Голубкова (3,6%). Но выкупит их другая структу-

ра последнего, которая и выступит продающим акционером в ходе IPO.

Кроме того, «Самолет» зарегистрировал выпуск новых акций, предназначенных для размещения по открытой подписке. Компания Голубкова обязуется выкупить новые акции в ходе открытой подписки, как указано в сообщении, «посредством осуществления своего преимущественного права».

Всего в рамках нового выпуска компания может разместить до 50 млн новых акций, что составит 45,45% от увеличенного капитала компании. Но, как уточняют в «Самолете», в ходе IPO акционерный капитал планируется увеличить лишь на 2,6%. И всю эту допэмиссию выкупит структура Голубкова.

В покупку акций дополнительного выпуска компания Голубкова инвестирует средства, полученные в результате продажи 2,5% акций в ходе IPO, говорится в сообщении. В итоге половину денег от размещения получат акционеры, продавшие акции, а половина вернется в «Самолет».

Планы провести IPO руководство «Самолета» впервые озвучило еще в 2016 году. Компания была близка к размещению два года назад, но тогда оно не состоялось. В 2018 году «Самолет» провел оценку своих акций, вся компания тогда была оценена в 81,9 млрд руб.

ЧЕМ ИЗВЕСТЕН «САМОЛЕТ» Выручка группы «Самолет» за 2019 год составила 51,1 млрд руб., за первое полугодие 2020 года — 22,7 млрд руб. Чистый долг компании на 30 июня 2020 года равнялся 13,2 млрд руб.

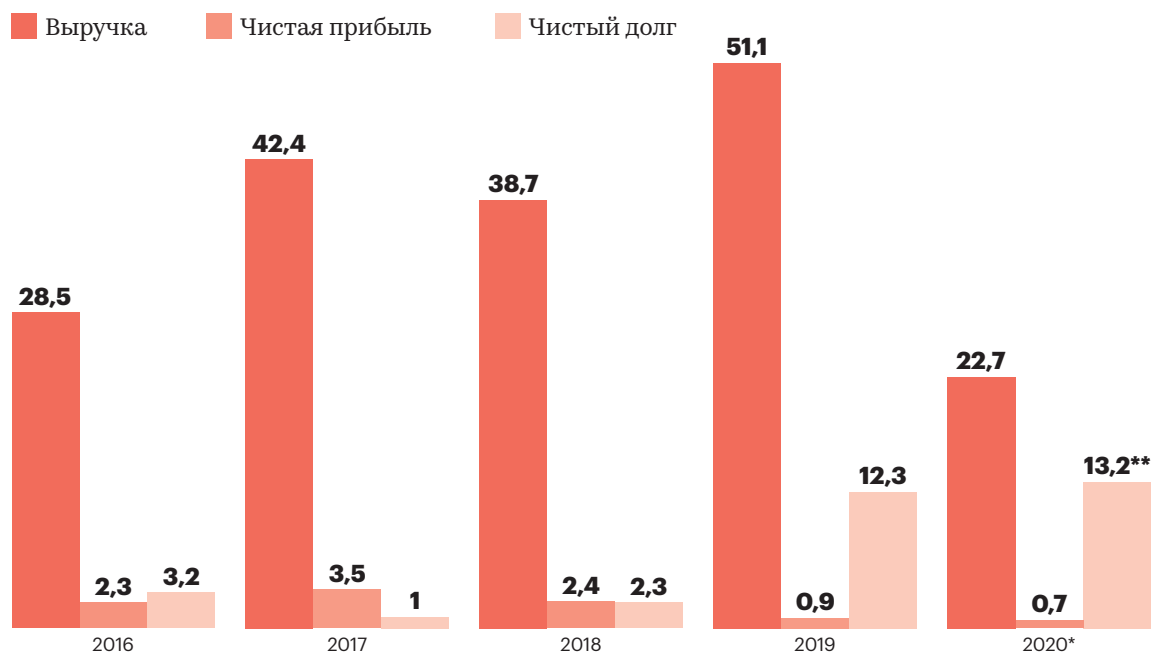
Стоимость всех активов группы «Самолета», по оценке Cushman & Wakefield, достигает 200,1 млрд руб., из кото-

рых 176,9 млрд руб. — стоимость земельного портфеля. Он включает в себя участки, принадлежащие группе на праве собственности, аренды и предварительных необязывающих договоренностей, и превышает 15 млн кв. м, из них около 30% находятся на стадии строительства, уточняет сама группа.

Сейчас «Самолет», по данным единой информационной системы жилищного строительства, строит 1,26 млн кв. м жилья в Москве и Московской области. Группа также продает квартиры в уже введенном в эксплуатацию жилом комплексе в Ленинградской области.

Еще 254 тыс. кв. м жилья возводит компания «СПб Реновация», с которой «Самолет» летом подписал партнерское соглашение. «СПб Реновация» в рамках программы расселения хрущевок планирует построить в Санкт-Петербурге 8 млн кв. м, треть из которого передадут жителям сносимых домов. Долей в «СПб Реновация» владеет Михаил Кенин, совладельцем компании был Максим Воробьев.

Динамика денежных потоков группы «Самолет», млрд руб.



* За первое полугодие.

** Скорректированный чистый долг без проектного финансирования.

Источник: финансовая отчетность ГК «Самолет»

₽200,1 млрд составляет, по оценке Cushman & Wakefield, стоимость всех активов группы «Самолет». Из них 176,9 млрд руб. — земельный портфель

КТО ИЗ ДЕВЕЛОПЕРОВ УЖЕ ПРЕДСТАВЛЕН НА БИРЖЕ

«Самолет» и без учета проектов «СПб Реновации» входит в пятерку крупнейших девелоперов по объему жилищного строительства.

Из четырех, более крупных по этому показателю компаний только петербургская Setl Group не является публичной. Акции групп ПИК, ЛСР и «Инград» торгуются на Московской бирже. Кроме того, на Лондонской финансовой бирже представлена группа «Эталон», десятый по объему строительства застройщик, чьи глобальные депозитарные расписки также доступны на Московской бирже.

О планах провести IPO после 2023 года объявила также компания «Интеко». Согласно стратегии «Интеко» к 2023 году без учета долга будет стоить не менее 30–35 млрд руб.

Лучше всего среди застройщиков в этом году чувствовали себя акции группы ПИК: с начала года ее капитализация выросла на 47%, до 387,7 млрд руб. Акции ЛСР показали рост почти на 14%, «Инграда» — почти на 17%. Бумаги «Эталона» подешевели на 14%.

Рынок жилой недвижимости в столичном регионе переживает благоприятный период — объемы продаж и цены продаж стабильно растут, констатирует директор практики по сопровождению сделок в сфере недвижимости российско-го офиса PwC Саян Цыренов. Основным драйвером роста рынка Цыренов называет программу субсидированной ипотеки под 6,5%, которая была запущена весной: «Время для IPO достаточно удачное, учитывая, что программа субсидирования ипотечных ставок будет продлена, что обеспечит хорошие показатели для жилых застройщиков еще примерно на год». ■

В рамках нового выпуска по открытой подписке «Самолет» может разместить до 50 млн новых акций, что составит 45,45% от увеличенного капитала компании

Финансы

ГОСДУМА ПРЕДЛАГАЕТ УНИВЕРСАЛИЗИРОВАТЬ ПРИНЦИП ДОСТУПА БАНКОВ К ГОСУДАРСТВЕННЫМ ДЕНЬГАМ

Рейтинг заменяет все

ПАВЕЛ КАЗАРНОВСКИЙ,
ЮЛИЯ КОШКИНА

Госдума предлагает допускать банки к работе со средствами госкорпораций, предприятий ОПК, счетами эскроу в зависимости от их рейтинга, а не размера капитала. Эксперты не видят тут большого потенциала для роста конкуренции.

Госдума предлагает изменить подход к доступу банков к государственным средствам, следует из одной из последних версий законопроекта «О совершенствовании отбора кредитных организаций на основании кредитного рейтинга для целей инвестирования и размещения денежных средств» (есть у РБК, ее подлинность подтвердил источник, знакомый с ходом разработки проекта). Сейчас основным критерием для размещения, например, средств госкомпаний в банках выступает капитал кредитной организации. Новый документ предлагает опираться только на кредитный рейтинг банка — аналогичный подход будет распространен и на множество других отраслей.

По словам главы комитета Госдумы по финансовым рынкам Анатолия Аксакова, законопроект после финальных согласований могут внести в Госдуму в понедельник, 19 октября. Минфин и ЦБ, по его словам, «концептуально поддержали законопроект». «Мы рассчитываем на то, что расширится число участников разных государственных программ, а это приведет к конкуренции за участие в таких программах, соответственно, они будут реализовываться эффективнее и, как мы рассчитываем, снизится их стоимость», — сказал Аксаков.

Представитель ЦБ подтвердил, что регулятор концептуально поддерживает предложения: «Кредитный рейтинг может являться основным критерием, поскольку он дает независимую оценку масштаба деятельности и финансовой устойчивости кредитной организации с учетом многих факторов, в том числе размера капитала». В зависимости

от типа программы могут быть использованы разные уровни рейтингов с учетом рисков, считают в Банке России.

Минфин поддерживает предложения в части использования кредитного рейтинга в качестве основного рыночного критерия, связанного с оценкой финансовой устойчивости банков, сообщил РБК представитель министерства.

КАК СЕЙЧАС БАНКИ ПОЛУЧАЮТ ДОСТУП К СРЕДСТВАМ ГОСУДАРСТВА

Сейчас главным принципом доступа банков к ресурсам госкорпораций, госкомпаний, пенсионным накоплениям и другим средствам является размер капитала, а рейтинг выступает дополнительным критерием, отмечается в пояснительной записке к законопроекту. Среди других критериев — применение надзорных мер со стороны регулятора, любые формы поддержки со стороны государства, участие в системе страхования вкладов, значения нормативов.

Таким образом регулируется, например, в каких банках Агентство по страхованию вкладов, Фонд содействия реформированию ЖКХ, «Ростех», «Росатом», «Роскосмос», «Российские автомобильные дороги» могут размещать свои свободные средства, открывать счета и депозиты. Ключевые требования к банкам — размер капитала от 1 млрд руб. и наличие в договоре обязательства досрочно вернуть депозит и начисленные проценты, если банк перестал удовлетворять требованиям закона. Уровень рейтинга (не ниже А- (RU)) является пятым критерием. Работать со средствами этих госкорпораций могут 66 банков.

Есть и обратные случаи, когда, наоборот, доступ к госсредствам есть у достаточно большого количества банков. Так, отдельное постановление правительства регулирует, какие банки могут сопровождать контракты по государственным закупкам. В перечне — 238 банков, в том числе банки с низким уровнем кредитоспособности, говорится в пояснительной записке.

Предприятия, имеющие стратегическое значение для оборонно-промышленного комплекса (ОПК), также размещают свои средства в соответствии с постановлением правительства. Документ, в частности, разрешает работать с банками, которые либо обладают кредитным рейтингом не ниже уровня

BBB- (RU), либо находятся под контролем ЦБ или государства. Еще один критерий — отсутствие риска, что банк ограничит операции клиента из-за западных санкций. Если такие риски присутствуют, работать с деньгами стратегических для ОПК предприятий банк сможет только после отдельного решения правительства.

Это же касается и инвестирования в депозиты средств пенсионных накоплений, переданных Пенсионным фондом в доверительное управление управляющей компании. Для работы с пенсионными деньгами от банков требуют наличия капитала от 25 млрд руб. и рейтинга не ниже А+ (RU), а также выполнения других требований. В такой перечень входят 42 банка. Подобные требования распространяются и на банки, работающие со средствами федерального и территориальных фондов обязательного медицинского страхования, накоплений для жилищного обеспечения военнослужащих и т.д.

Изменения затронут и отбор банков для открытия счетов эскроу. В 2019 году были изменены правила долевого строительства для застройщиков: они не могут теперь напрямую привлекать деньги дольщиков, а только на специальные счета в банках, где они остаются до момента регистрации права собственности на первую квартиру в достроенном доме. Сейчас наличие рейтинга не ниже BBB- (RU) — один из критериев доступа банков к работе со счетами эскроу. Всего с деньгами граждан для проектного финансирования работают 94 банка.

Во всех этих случаях и ряде других законопроект предлагает использовать единственный критерий — кредитный рейтинг банка. «Кредитный рейтинг является наиболее интегральным показателем финансовой надежности банка, который уже включает в себя все те показатели, которые в разной форме использует действующее законодательство для оценки его финансового положения», — говорится в пояснительной записке. Но законопроект сохраняет право правительства в отдельных случаях устанавливать дополнительные критерии для банков помимо рейтингов.

НУЖНЫ ЛИ ИЗМЕНЕНИЯ

«На наш взгляд, рейтинг станет наиболее взвешенной оценкой надежности бан-

ков», — сказал РБК вице-президент ассоциации банков «Россия» Анатолий Козлачков (АБР участвовала в подготовке законопроекта). Но если законопроект будет принят, возникнет вопрос, к какому виду ресурса доступ осуществляется на основании какого типа рейтинга: нужно обеспечить доступ к средствам и для банков со средним уровнем рейтинга, добавил он.

«Законопроект повысит прежде всего конкурентоспособность региональных банков, которые можно считать главными пострадавшими от применения текущих критериев, в рамках которых учитывается не только уровень рейтинга, но и размер капитала», — сказала РБК первый заместитель гендиректора «Эксперт РА» Марина Чекурова. В то же время, по ее словам, некоторые банки не хотят нести никакие риски, связанные с бюджетными средствами. Сейчас рейтинги есть у 60–65% банковского сектора, и вряд ли оставшиеся игроки будут иметь высокую потребность получить их, считает она.

«Сейчас во многих нормативных актах есть условия о наличии рейтинга определенного уровня», — напоминает директор группы рейтингов финансовых институтов АКРА Валерий Пивень. Но условия, которые должен соблюдать банк вне рейтингов, для него более управляемы — их исключение из регулирования «окажет воздействие на конкурентную среду», предупреждает он.

По словам гендиректора НКР Кирилла Лукашука, «использование кредитного рейтинга будет способствовать и улучшению конкурентных условий доступа к государственным ресурсам». «Имеет смысл использовать не только единственный уровень отсека, а ступенчатую систему, которая расширяет возможные объемы привлечения средств по мере роста уровня кредитного рейтинга», — добавляет он.

Модернизация закона едва ли окажет существенное влияние на уровень конкуренции между банками, так как хорошее финансовое положение и надежность — это и сейчас конкурентное преимущество, замечает гендиректор Национального рейтингового агентства (НРА) Алина Розенцвиг. Возможно, чтобы при более высоком рейтинге банк получал бы более крупные лимиты, добавляет она. ■

238

банков находятся в текущем перечне кредитных организаций, которые могут сопровождать контракты по госзакупкам. В их числе — банки с низким уровнем кредитоспособности

●● Законопроект повысит прежде всего конкурентоспособность региональных банков, которые можно считать главными пострадавшими от применения текущих критериев, в рамках которых учитывается размер капитала

ПЕРВЫЙ ЗАМГЕНДИРЕКТОРА «ЭКСПЕРТ РА» МАРИНА ЧЕКУРОВА

Ретейл

Фото: Антон Новодеряжкин/ТАСС



АНАЛИТИКИ GfK ЗАФИКСИРОВАЛИ СНИЖЕНИЕ ПРОДАЖ ГОТОВОГО ХЛЕБА

Пекарская лихорадка

Во время самоизоляции россияне **СТАЛИ БОЛЬШЕ ПЕЧЬ ДОМА**: по данным исследовательской компании GfK, **ПОКУПКИ МУКИ И ДРОЖЖЕЙ** весной и летом выросли, хлеба, наоборот, снизились.

ЕЛЕНА СУХОРУКОВА

Одним из продуктов, потребление которого изменилось во время пандемии, оказался хлеб, свидетельствует имеющаяся у РБК презентация исследовательской компании GfK о поведении покупателей во время пандемии. Изменения GfK оценивает на основе данных своей потребительской панели, в рамках которой более 20 тыс. семей по всей России фиксируют свои ежедневные покупки.

В апреле этого года, когда большинство жителей Москвы и других крупных городов оказались на самоизоляции дома, а заведения общепита могли работать только навынос и доставку, исследователи зафиксировали снижение продаж готового хлеба в рознице на 5% по сравнению с апрелем 2019-го. Одновременно на карантине россияне покупали больше муки, дрожжей и других ингредиентов, чтобы выпекать

хлебобулочные изделия самостоятельно. Покупки муки тогда выросли по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 8%, дрожжей — на 12%.

Снижение спроса на хлеб и рост покупок ингредиентов для выпечки фиксировались и во время предыдущего кризиса в 2014 году, говорит директор департамента потребительской панели «GfK Русь» Елена Самодурова. С одной стороны, потребители думают, что, готовя дома, экономят, с другой — на этот раз не было доступа к заведениям общепита. Люди реже ходили магазины, а дома вместо традиционного хлеба готовили другую выпечку, объясняет GfK.

Но этот тренд сохранился и после снятия ограничений, констатирует GfK. В июле 2020-го покупки хлеба были на 3% ниже, чем годом ранее, покупки муки выросли — на 9% (в среднем покупали 3,5 кг за месяц), дрожжей — на 19% (74 г).

Тот факт, что люди стали чаще печь дома сами, подтвер-

ждает и увеличение спроса на кухонную технику: продажи хлебопечек начали расти в марте этого года. В апреле рост продаж в годовом выражении, по данным аудита непродовольственной розницы, которым также занимается GfK, составил 78%, в мае — 73%. Летом хлебопечки тоже пользовались спросом, хотя темпы роста существенно замедлились.

На резкий — на 310% — рост продаж хлебопечек ранее обращал внимание и онлайн-ритейлер Ozon. Спрос на них был в основном в апреле—мае, а в летние месяцы рост их продаж был сопоставим с другой кухонной техникой, уточняют в пресс-службе «М.Видео-Эльдорадо».

На резкий — на 310% — рост продаж хлебопечек ранее обращал внимание и онлайн-ритейлер Ozon. Спрос на них был в основном в апреле—мае, а в летние месяцы рост их продаж был сопоставим с другой кухонной техникой, уточняют в пресс-службе «М.Видео-Эльдорадо».

ЧТО ГОВОРЯТ ПЕКАРИ И ТОРГОВЫЕ СЕТИ

Индустриальные производители хлебобулочных изделий снижения спроса во время самоизоляции не заметили, но покупатели действительно стали чаще готовить домаш-

нюю выпечку и брали больше муки и дрожжей, согласен предправления Национального союза хлебопечения, глава совета директоров кондитерско-булочного комбината «Черемушки» Сергей Щедрин. Повышенный по сравнению с прошлым годом спрос потребителей на муку сохраняется и сейчас, хотя он и слабее, чем был в апреле, добавляет Щедрин.

В «Магните» снижение продаж хлеба не подтверждают — наоборот, в апреле—августе был зафиксирован по сравнению с аналогичным периодом 2019 года рост на 9%. Но продажи муки действительно выросли: в апреле (когда уже не было ажиотажного спроса на многие товары, как в преддверии карантина) — на 46%, в мае — на 37% по сравнению с аналогичными периодами 2019-го.

В «Ашане» сообщили про незначительное снижение продаж хлеба и повышенный спрос на муку и дрожжи: в марте—мае 2020 года продажи муки выросли в среднем на 27%, дрожжей — на 15%, но пик закупок, уточняют в сети, пришелся на март. С июня спрос на эти продукты начал падать.

Официальная статистика падения продаж хлеба и хлебобулочных изделий в первом полугодии не зафиксировала. В январе—июне рост в денежном выражении составил, по информации Росстата, 2,3%, до 351,5 млрд руб. Продажи муки за этот же период увеличились почти на 7%, до 60,5 млрд руб.

Ранее Росстат отмечал, что в целом потребление хлеба падает: в 2018 году средний житель России съедал в год 68,5 кг хлеба, макарон, кондитерских изделий и других хлебных продуктов, что на 10% меньше, чем в 2013 году. Потребление хлеба в России, по словам Щедрина, в последние годы стабильно, но меняется структура потребления и ассортиментная матрица: например, люди чаще берут лаваш, тортитью или тандырные лепешки, до пандемии росло потребление хлебобулочных изделий в общепите. ■

Карантин в цифрах

65%

россияне стали чаще готовить

13%

стали чаще заказывать продукты онлайн

56%

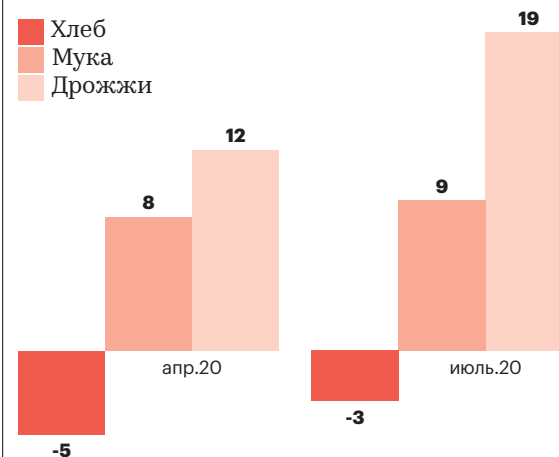
стали оптимизировать бюджет на продукты и отказываться от лишнего

11%

россияне стали чаще заказывать домашнюю еду из кафе или ресторанов

Источник: GfK HoReCa Monitor

Изменение объемов покупок относительно аналогичного периода предыдущего года, %



Источник: потребительская панель GfK