



Почему Счетная палата признала неэффективной деятельность институтов развития Северного Кавказа → 2

₽73 млрд

получили из федерального
бюджета институты развития
Северного Кавказа с 2010 года,
по оценке Счетной палаты



Фото: Reuters

Возможна ли дальнейшая эскалация конфликта в Донбассе → 6

Какие тесты придется пройти частным инвесторам, желающим приобрести сложные финансовые инструменты → 9

Экономика

Институты развития Северного Кавказа ОСВОИЛИ 73 МЛРД РУБ. из бюджета, но остались хронически убыточными и не создали медицинский кластер, выявила Счетная палата. Сейчас правительство объединяет их в надежде повысить эффективность.

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА СОЧЛА НЕЭФФЕКТИВНОЙ РАБОТУ ИНСТИТУТОВ РАЗВИТИЯ СЕВЕРНОГО КАВКАЗА

Миллиарды пропали в горах

АННА ГАЛЬЧЕВА,
ИВАН ТКАЧЁВ

Счетная палата по итогам аудита институтов развития Северо-Кавказского федерального округа пришла к выводу об их неэффективности и необходимости «перезагрузки». Акционерные общества «Курорты Северного Кавказа» (КСК) и «Корпорация развития Северного Кавказа» (КРСК) хронически убыточны, не выполняют стратегических задач, их KPI оказались нереалистичны. Такие выводы сделаны в отчете Счетной палаты о результатах проверки деятельности институтов развития, финансируемых в рамках госпрограммы «Развитие Северо-Кавказского федерального округа».

Аудиторы проверяли работу финансируемых из федерального бюджета КСК и КРСК, региональных корпораций развития (Дагестан, Чечня, Ингушетия и т.д.), ставропольского Агентства инвестиционного развития, федеральных Минэкономразвития, Минфина и Министерства по делам Северного Кавказа (упразднено в 2020 году). Аудит охватил период с 2014-го по ноябрь 2020 года. Об итогах Счетная палата проинформировала президента Владимира Путина, указано в пресс-релизе.

«Мы проанализировали большой объем информации и пришли к выводу, что, несмотря на имеющийся потенциал, институтам развития Северного Кавказа не удалось достичь совокупного положительного эффекта на производительность не только региона в целом, но и выбранных для поддержки отраслей», — заявила аудитор Счетной палаты Светлана Орлова. По данным статистического анализа, деятельность институтов развития, напротив, привела к отрицательному эффекту на темпы роста реального валового регионального продукта (ВРП) Северного Кавказа (минус 2,6% в среднем за год).

КАКИЕ ЦЕЛИ НЕ БЫЛИ ДОСТИГНУТЫ

Среди недостигнутых стратегических целей институтов развития Счетная палата выделяет отказ КРСК от создания инновационного медицинского кластера. В 2015 году в правительстве декларировали задачу создать в Кавказских Минеральных Водах «российский Фрайбург — мировой центр бальнеологии», в 2016 году была утверждена Концепция медицинского кластера, призванного «ликвидировать дефицит высокотехнологичной медицинской помощи на Северном Кавказе».

Однако эта цель была исключена из программы, хотя на разработку проекта из федерального бюджета было потрачено около 2 млрд руб. По словам Орловой, только на одну проектно-сметную документацию было потрачено около 90 млн руб., но она так и не была разработана.

Особые экономические зоны (ОЭЗ), созданные для привлечения инвестиций в регионы Северного Кавказа, тоже не оправдали себя, констатируют в Счетной палате. Объем привлеченных резидентами ОЭЗ инвестиций незначителен и составил лишь 2,4 млрд руб. (на 1 сентября 2020 года), или 9,4% заявленного объема. На территории северокавказских ОЭЗ зарегистрировались 36 резидентов, которые создали 770 рабочих мест.

С 2010 года институты развития Северного Кавказа, по оценке Счетной палаты, получили из федерального бюджета 73 млрд руб., однако финансовые результаты КСК и КРСК «стабильно убыточные», а использование ими денежных средств нельзя назвать экономным. Об этом свидетельствуют «высокий уровень заработной платы, <...> оказание благотворительной помощи», указывают аудиторы. Усилия региональных корпораций развития по привлечению внебюджетного финансирования аудиторы

“ С 2010 года институты развития Северного Кавказа, по оценке Счетной палаты, получили из федерального бюджета 73 млрд руб., однако финансовые результаты КСК и КРСК «стабильно убыточные»

также сочли недостаточными: в 2017–2019 годах им удалось привлечь около 9 млрд руб. внебюджетных инвестиций, то есть 70% от запланированного объема. Прокуратура подозревала КСК в хищениях бюджетных средств, в отношении одного из ее бывших руководителей, Ахмеда Билалова, в 2013 году было заведено уголовное дело.

ЧТО ПРЕДЛАГАЕТ СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

По мнению auditors, низкая результативность институтов развития Северного Кавказа

во многом обусловлена проблемами в организации их деятельности и недостатками нормативного регулирования. Стратегические документы макрорегионального и регионального уровней не актуализированы и не соответствуют показателям национальных целей, а Стратегия социально-экономического развития Северо-Кавказского ФО не взаимосвязана с региональными стратегиями. Минэкономразвития в 2020 году начало работу по актуализации стратегии федерального округа до 2025 года, но Счетная палата отмечает, что эти изменения до сих пор не внесены. Перед институтами развития не поставлены задачи по увеличению объемов производства и доходов бюджета, по обеспечению занятости за счет создания новых рабочих мест.

Счетная палата рекомендует правительству:

- при реорганизации и создании институтов развития определять их стратегические цели и задачи, ориентиры деятельности и контрольные точки на долгосрочную перспективу, рассчитывать потребности в бюджетных ассигнованиях с обоснованием эффективности планируемых затрат;
- создать комплексную систему оценки деятельности институтов развития и их топ-менеджмента для корректировки их финансирования в зависимости от достигаемых результатов;



Институты развития Северного Кавказа будут реформированы

- создать систему управления процессами отбора и сопровождения инвестпроектов на базе цифровой платформы, устанавливающей единые формы управленческой отчетности и обмена информацией в рамках управления рисками;
- создать систему профессиональной подготовки кадров для институтов развития.

Не все механизмы северокавказских институтов развития работают эффективно, согласен замминистра экономического развития Сергей Назаров (его слова приводятся в письменном комментарии). «Первая проблема — отсутствие качественного планирования и взаимоувязки федеральных и региональных мер поддержки для достижения максимального мультипликативного эффекта. Еще одна проблема — нормативное регулирование и система внутренней оценки эффективности», — отметил он.

Назаров напомнил, что сейчас проходит реорганизация институтов развития, разрабатываются нормативные документы, связанные со стратегией развития Северо-Кавказского ФО и региональными стратегиями, оптимизируется операционная и хозяйственная деятельность корпораций развития. В конце 2020 года правительство объявило реформу всех институтов развития. В том числе КСК и КРСК будут объединены в один институт развития на Северном Кавказе. ■

МИНПРОМТОРГ ПРЕДСТАВИЛ ВАРИАНТЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЦЕН НА МЕТАЛЛОПРОДУКЦИЮ

Власти берутся за арматуру

НАДЕЖДА ФЕДОРОВА,
СВЕТЛАНА БУРМИСТРОВА

Власти ищут способы регулирования растущих цен на металл. Возможные варианты — субсидирование бюджетныхстроек за счет возросших налоговых отчислений металлургов и перечисление в бюджет сверхдоходов от продажи металлопродукции.

Во вторник, 6 апреля, Минстрой провел совещание с участием представителей металлургических компаний, на котором обсудил рост цен на стройматериалы. Представитель Минпромторга — заместитель министра промышленности и торговли Виктор Евтухов озвучил свои варианты стабилизации цен на металлопродукцию, которая используется в строительстве, рассказали РБК два источника, участвовавших во встрече. РБК направил запрос в Минпромторг.

КАКИЕ ВАРИАНТЫ ПРЕДЛАГАЮТ ВЛАСТИ

Минпромторг озвучил два варианта регулирования цен. Суть первого в следующем: установка индикативной цены на все основные позиции металлопродукции, используемой в строительстве (металлолом, железнорудного сырья, арматуры, металлопроката и т.п.). Согласно этому варианту у компаний, которые будут продавать продукцию на внутренний рынок или на экспорт выше установленной цены, будет изыматься часть излишней маржи, возможно, за счет повышения налогов на продажи по завышенным ценам. Полученные деньги планируется направлять на поддержание и строительство государственных объектов. Для реализации этой идеи необходимо будет внести изменения в Налоговый кодекс, добавил источник.

Другой вариант, предложенный министерством, — это компенсировать изменения цен бюджетныхстроек за счет повышенных поступлений налогов металлургических компаний. «Речь шла о том, что если

металлурги сейчас будут получать большую маржу за счет роста цен, они заплатят в бюджет налогов больше, чем было запланировано. Этими излишними налогами предложили компенсировать те изменения цен, которые будут заложены в бюджетные стройки», — поясняет источник РБК. Речь не идет о росте налоговых ставок для металлургических компаний, добавил он, уточнив, что «оба предложения еще глубоко не прорабатывались ни властями, ни отраслями».

Для большего ограничения экспорта металлолома, на который с февраля действует пошлина в размере 5%, но не менее €45 за тонну, Минпромторг на совещании предложил установить только два возможных пункта вывоза — в Калининграде и на Дальнем Востоке, рассказали участники совещания. Евтухов ранее пояснял, что пошлины на экспорт лома нужны, чтобы сдерживать рост цен на арматуру, в цене которой лом составляет около 80%.

В пресс-службе Минстроя подтвердили, что предложения по регулированию цен на строительные материалы обсуждались в ходе совещания. В министерстве не ответили на вопрос, какую из инициатив поддерживают, отметив лишь, что в любом случае все они потребуют детальной проработки.

ЧТО ПРОИСХОДИТ С ЦЕНАМИ НА СТАЛЬ

Вопрос цен на сталь и на лом обсуждался в прошлую пятницу и на совещании у вице-премьера Марата Хуснулина. По словам двух источников РБК, близких к участникам совещания, он до конца апреля поручил Минпромторгу с участием ФАС проверить производственные цепочки металлургического сырья, а также схемы его поставок на предмет завышения цен. Хуснулин также допустил привлечение правоохранительных органов к выполнению этой задачи. Кроме этого вице-премьер поручил Минстрою запросить данные у ФНС о налоговых поступлениях от металлургов и строителей за первый квартал этого года и за прошлый год. Представитель Хуснулина отказался комментировать итоги совещания, заявив, что вице-премьер на постоянной основе ведет работу по мониторингу цен на материалы для строительства и совместно со всеми заинтересованными сторонами разрабатывает комплекс мер для стабили-

зации цен на рынке стройматериалов. Ранее Минстрой предложил пересматривать цены на длинные госконтракты, если из-за роста стоимости стройматериалов общая стоимость строительных или реставрационных работ изменилась более чем на 5%.

РБК направил запрос в «Русскую сталь» (объединяет крупнейшие металлургические компании).

В декабре прошлого года застройщики заявили о резком росте цен на металлопрокат и арматуру, отмечая, что с середины ноября цены на последнюю выросли на 50%. Бизнес связывал рост стоимости в том числе с большими объемами экспорта металла. Власти тогда предложили развивать механизм прямых контрактов между застройщиками и металлургическими компаниями и ввести экспортные пошлины на стальную продукцию. С 1 февраля были введены платежи за экспорт лома, которые, по словам Хуснулина, частично стабилизировали ситуацию.

По словам президента Национального объединения строителей Антона Глушкова, после небольшой стабилизации цен в январе-феврале 2021 года, в марте рост цен возобновился. В целом в связи с ростом цен на металл стоимость строительства многоквартирных домов выросла на 3–5%, говорит Глушков.

Аналитики «Атона» напоминают, что цены на сталь в России зависят от экспортных котировок и любое их регулирование будет неэффективно. По их словам, отрасль циклическая и высокие цены на сталь — это краткосрочный тренд. По мнению аналитиков БКС, маловероятно, что сценарий с установкой индикативной цены на все основные позиции металлопродукции, используемой в строительстве, будет реализован. Эта мера может обойтись компаниям сектора в 12–14% рыночной капитализации, подсчитали они. ■

“ Цены на сталь в России зависят от экспортных котировок, и любое их регулирование будет неэффективно, отрасль циклическая и высокие цены на сталь — это краткосрочный тренд, считают аналитики «Атона»



Фото: Антон Подгайко/РИА Новости

Общество



В РЕГИОНЫ ДО СИХ ПОР НЕ ПОСТУПИЛИ СРЕДСТВА НА ЗАКУПКУ КОНТЕЙНЕРОВ ДЛЯ РАЗДЕЛЬНОГО СБОРА ОТХОДОВ

Бак по расчету

ЛЮДМИЛА ПОДОБЕДОВА

Вице-премьер Виктория Абрамченко поручила ускорить выделение средств на закупку контейнеров для раздельного сбора отходов. После срыва сроков поставки этих баков в 2020 году в отставку ушел замглавы Минприроды Константин Румянцев.

Виктория Абрамченко поручила Минприроды «в кратчайшие сроки», до 12 апреля, внести в правительство проект постановления для предоставления регионам средств федерального бюджета на приобретение контейнеров для

раздельного сбора отходов в 2021 году. Об этом говорится в поручении вице-премьера от 2 апреля, копия которого есть у РБК. Его подлинность подтвердила представитель Абрамченко Марта Галичева. «Поручение прорабатывается», — сообщила пресс-секретарь Минприроды Марина Евсеева, отказавшись сообщить детали.

ПОЧЕМУ ДО СИХ ПОР НЕ ВЫДЕЛЕНЫ СРЕДСТВА ИЗ БЮДЖЕТА

Абрамченко еще 2 февраля поручала Минприроды и Минфину до конца февраля найти источники финансирования и подходы для обеспечения регионов контейнерами для раздельного сбора отходов. Но этого сделано не было. «Обращаю внимание на недопустимость затягивания сроков выполнения поручения правительства от 2 февраля», — говорится в новом поручении вице-премьера. Представитель Минфина переадресовал запрос РБК в Минприроды — именно главе этого

↑ Вице-премьер Виктория Абрамченко выступает против затягивания сроков сбора данных о мусорных контейнерах

Фото: Дмитрий Лебедев/Коммерсантъ

РАЗДЕЛЬНЫЙ СБОР ПО ВСЕЙ СТРАНЕ

В январе 2020 года президент Владимир Путин поручил утвердить «дорожную карту» по раздельному сбору отходов в России. По данным Российского экологического оператора, частично раздельный сбор мусора вне-

дрен в 69 из 85 регионов. Наиболее широко это внедрено в Москве, Подмосковье, Республике Коми, Псковской, Костромской и Ярославской областях: воспользоваться раздельным сбором могут от 60 до 100% населения.

ведомства Александру Козлову направлено новое поручение от Абрамченко. Минприроды поручено разработать проект постановления, которое позволит направить финансирование на закупку контейнеров для раздельного сбора отходов, подтверждает представитель вице-премьера.

Субсидия на такие баки должна быть выделена из не использованного в прошлом году резерва средств Минприроды, в том числе из нацпроекта «Экология», говорит источник в правительстве. По его словам, размер субсидии должен быть определен по итогам обработки заявок регионов, которые собирались минимум полгода. Но точная сумма необходимой поддержки не определена, так как до сих пор поступили не все заявки, сказал источник в Минприроды. Он не уточнил, как долго ведомство намерено еще собирать заявки.

В 2020 году на закупку контейнеров правительство согласовало выделение 1 млрд руб., но эти деньги так и не дошли до регионов и вернулись в бюджет. Этой суммы должно было хватить на закупку примерно 70 тыс. контейнеров, сообщила пресс-служба правительства. По данным Российского экологического оператора (куратор мусорной реформы), для обеспечения всей страны раздельным сбором отходов потребуется более 290 тыс. контейнеров стоимостью 4 млрд руб.

Виктория Абрамченко также поручила главе Минприроды доложить о «мерах ответственности» (наказаниях), принятых в отношении должностных лиц и работников, виновных в неисполнении ее февральского поручения. Козлов, назначенный руководителем этого ведомства в ноябре 2020 года, почти сразу начал служебную проверку из-за неисполнения нескольких предыдущих поручений правительства о выделении средств на закупку мусорных контейнеров. Уже после завершения этой проверки, в январе 2021 года, в отставку ушли директор департамента по обращению с отходами Николай Борисов и заместитель министра природных ресурсов Константин Румянцев.

АЛЬТЕРНАТИВНЫЙ ВАРИАНТ

В качестве альтернативного варианта поддержки в правительстве рассматривается возможность снять с региональных операторов ограничение на затраты при покупке

контейнеров (сейчас они могут тратить не более 1% от своей выручки, это ограничение установлено ФАС в целях недопущения роста тарифа на обращение с отходами выше инфляции) или разрешить им приобретать баки в лизинг, говорит источник в Минприроды. Это подтверждает федеральный чиновник. В пятницу, 9 апреля, состоится Госсовет, на котором, в частности, планируется обсудить такие варианты поддержки операторов, добавляет один из собеседников РБК.

«Проблему можно решить следующими способами — раздать деньги/контейнеры или создать условия для участников рынка приобретать контейнеры самостоятельно, используя соответствующие меры поддержки. <...> Второй вариант — отнесение этих затрат на себестоимость оказываемой услуги», — рассказывал гендиректор Российского экологического оператора Денис Буцаев в интервью РБК.

По словам Буцаева, в большинстве случаев региональные операторы были бы готовы в рамках существующего тарифа выполнить задачу по оснащению площадок контейнерами, если бы было снято ограничение ФАС по уровню затрат. «Мы переговорили со всеми коллегами, включая ФАС, они готовы согласиться с тем, чтобы это ограничение отменить. Если это сделать, то мы не видим особой целесообразности в выделении прямых денег на закупку контейнеров на всю страну», — заключал глава Российского экологического оператора. РБК направил запрос в пресс-службу ФАС.

Если регионы не получат из федерального бюджета субсидии на покупку контейнеров, то региональные операторы могут сами их закупать в необходимом объеме при снятии ограничений в объеме 1% от валовой выручки, отмечает исполнительный директор ассоциации «Чистая страна» (объединяет региональных операторов по обращению с отходами) Руслан Губайдуллин. Покупка контейнеров в лизинг, по его словам, неоправдана. «Это скорее мера поддержки лизинговых компаний, а не участников рынка обращения с отходами, — объясняет он. — Контейнеры изнашиваются, их срок службы — три-пять лет. К тому же для лизинга, как правило, необходимо оплачивать страховку, которая не учитывается в тарифе. Это невыгодно операторам». ■

“ После завершения проверки, в январе 2021 года, в отставку ушли директор департамента по обращению с отходами Николай Борисов и заместитель министра природных ресурсов Константин Румянцев

Мнение

Когда в Москве появится водородный общественный транспорт



МАКСИМ
ЛИКСУТОВ,
заместитель
мэра Москвы,
глава
департамента
транспорта

В борьбе за сокращение выбросов вредных веществ крупнейшие мегаполисы мира все активнее работают над переводом общественного транспорта на энергоустановки с альтернативными видами топлива. Москва тоже присматривается к ним.

МИР ПЕРЕХОДИТ НА ЭКОТРАНСПОРТ

Традиционные двигатели внутреннего сгорания (ДВС) уходят в прошлое. Так, Лондонская транспортная стратегия предусматривает превращение британской столицы в «безуглеродный город» к 2050 году и полное прекращение выбросов от общественного транспорта к 2037 году. Лондон взял на себя обязательство с 2025 года закупать только автобусы с нулевым уровнем выбросов. Быстрее надеются решить проблему в Париже. Власти французской столицы планируют закупить более 800 электрических автобусов в ближайшие годы. Первые 150 штук будут закуплены к 2022 году. План Парижа — к 2025 году все автобусы должны быть на 100% «чистыми», используя как электричество, так и биотопливо. Стокгольм, Осло, Барселона, Милан — сейчас все ведущие европейские города ведут работу в этом направлении.

Москва о планах развивать экологичный транспорт заявила в 2017 году — мэр Сергей Собянин подписал постановление, согласно которому российская столица с 2021 года будет покупать только электробусы для своих нужд (автобусы с ДВС могут приобретаться лишь для мобилизационных нужд и до момента запуска в серийное производство электробусов особо большой вместимости).

С учетом планов по вводу электробусов в России и других странах к 2040 году их количество превысит 1,3 млн во всем мире и составит более 50% от общего мирового автобусного парка.

Крупные мировые автопроизводители поддерживают развитие «зеленого» транспорта и анонсируют прекращение производства автомобилей с ДВС: Nissan (для

китайского рынка) и Jaguar — к 2025 году, Bentley, Volvo, Ford — к 2030-му, General Motors и Volkswagen — к 2035 году, Audi и Mercedes — в течение ближайших 20 лет.

Мировой парк легковых электромобилей растет ежегодно с высокой скоростью, что означает мировое признание эксплуатации такого вида транспорта. В России, по данным аналитического агентства «Автостат», на январь 2021 года количество электромобилей превысило 12 тыс. единиц, что в два раза больше, чем в январе 2020 года.

Хорошо известно, почему важно сокращение объемов выброса углекислого газа. Сам по себе он не вреден для окружающей среды (наоборот, он необходим растениям для синтеза кислорода), но когда CO₂ становится в атмосфере слишком много, он начинает играть роль тепловой изоляции для планеты, что приводит к изменению климата. По данным исследователей, из-за этого исчезают целые виды популяций животных, земли становятся непригодны к проживанию, а количество природных катастроф растет с каждым годом. Прогнозируется, что к 2100 году ситуация может стать непоправимой, если не принимать меры по сокращению выбросов CO₂. В это время на планете будут жить наши дети и внуки, но действовать нужно нам с вами.

Именно поэтому самое ближайшее будущее транспорта — за энергоэффективными технологиями: электрическими двигателями и водородными топливными элементами, которые во время работы не загрязняют окружающую среду.

МОСКВА НАЧАЛА С ЭЛЕКТРОБУСОВ

С 2019 года Россия принимает условия Парижского соглашения по климату, в том числе в отношении ограничения выбросов парниковых газов. В соответствии с соглашением к 2030 году выбросы должны составлять не более 70% от уровня 1990 года. Энергетическая стратегия России предполагает снижение удельного расхода топлива на транспорте на 13–15% к 2035 году — в частности, за счет использования возобновляемых источников энергии и альтернативных видов топлива, например водорода.

Более двух лет назад власти российской столицы начали менять дизельные автобусы на автобусы с электроприводом. Сейчас в Москве их 600, или почти 10% от парка на-

земного транспорта, и она в лидерах среди городов Европы по этому показателю. Уже в этом году эта доля станет еще выше — планируется закупка 400 электробусов. В планах на 2022 год — еще 420 машин. А к концу 2023 года в Москве будут работать более 2200 электробусов. Только за 2020 год объем выбросов углекислого газа автобусным парком Москвы сократился на 400 т.

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ВОДОРОДНОГО ТРАНСПОРТА

Следующим шагом в развитии энергоэффективного и экологически чистого транспорта является применение водородных топливных элементов для получения электроэнергии непосредственно на самом автобусе, где основным топливом является водород, а потребность в зарядных станциях отпадает. Автомобильный транспорт на водороде уже внедряют в тестовом режиме в ряде азиатских и европейских стран. В мире более 500 водородных заправок станций, из которых около 30% предназначены для заправки только водородных автобусов, и перспектива повсеместного внедрения водородного транспорта может иметь горизонт до 30 лет, который в целом можно отнести и к срокам внедрения водородных автобусов в Москве.

Когда городу стала интересна эта технология, мы обратились к коллегам из ФГУП «НАМИ» за оценкой показателей водородного транспорта. Мы провели анализ энергоэффективности городских автобусов, работающих на разных видах топлива: дизельном, природном газе, водороде и электроэнергии. Исследование показало, что электрические и водородные энергетические установки позволяют снизить выбросы CO₂ в десять и более раз на этапе эксплуатации. Но этап эксплуатации — это лишь часть полного жизненного цикла транспорта. Помимо этапа сборки сюда входят производство топливных элементов для него, транспортировка топлива и последующая утилизация.

Важно учитывать, что сейчас используются четыре основных способа получения водорода:

- «зеленый» водород, полученный электролизом, при этом электроэнергия получена на ветряной электростанции;
- «голубой» водород получают из природного газа с последующим преобразованием

CO₂ в углерод по технологии CCS (Carbon Capture and Sequestration);

- «серый» водород, полученный из природного газа путем конверсии метана на крупнотоннажном производстве;
- «бурый» водород, полученный из угля.

Только «зеленый» и «голубой» водород обеспечивает снижение выбросов CO₂ на 88–90% в полном жизненном цикле. Заправка водородом способна обеспечить необходимый пробег и может проводиться раз в сутки, при этом аккумуляторная батарея становится существенно меньше в размерах, но остается нужна как буфер для электроэнергии, потребление которой во время движения неравномерно. Получение электроэнергии с помощью топливного элемента на водороде сопровождается только выделением водяного пара и тепла, которое в зимнее время может быть эффективно использовано для отопления салона автобуса. В России уже имеются предприятия, у которых есть опыт производства водорода (пока что «серого» и «бурого»), его хранения и транспортировки, но открытым остается вопрос развития заправочной инфраструктуры для транспорта на водороде.

Кроме того, использование водорода требует ответственного обращения — водородные автобусы и вся инфраструктура должны пройти тестирование, сертификацию и соответствовать самым высоким требованиям безопасности. Поэтому Москва будет готова тестировать водородные автобусы, когда появится на 100% безопасный образец, в том числе зарядного устройства.

Мы продолжим развивать электробусы в Москве и готовы к тестированию водородного транспорта — теперь дело за российской автопромышленностью. Безусловно, для полноценного запуска водородного транспорта требуется создать зарядную инфраструктуру в соответствии с градостроительным кодексом и согласовать ее с Ростехнадзором. Но уже через один-два года будет вполне реально выпустить первый водородный автобус на улицы Москвы.

Резюмируя, могу сказать, что наш опыт и опыт ведущих мировых стран показывает — будущее за электрифицированным транспортом, который с помощью различных современных технологий становится отличной заменой автомобилям с ДВС как по экологическим, так и по эксплуатационным показателям.

●● Заправка водородом способна обеспечить необходимый пробег и может проводиться раз в сутки, при этом аккумуляторная батарея становится существенно меньше в размерах, но остается нужна как буфер для электроэнергии, потребление которой во время движения неравномерно

Международная политика

ЧЕМ ЗАВЕРШИТСЯ ОЧЕРЕДНАЯ ЭСКАЛАЦИЯ КОНФЛИКТА В ДОНБАССЕ

Через юго-восток к Североат

Россия, Украина и непризнанные республики юго-востока ОБМЕНИВАЮТСЯ ЖЕСТКИМИ ЗАЯВЛЕНИЯМИ о ситуации в Донбассе. Что известно о ней «на земле» и чем ОБЪЯСНИТЬ ОБОСТРЕНИЕ публичной риторики и перемещения военных, разбирался РБК.

АЛЕКСАНДР АТАСУНЦЕВ

КАКОВА РЕАЛЬНАЯ СИТУАЦИЯ НА ЛИНИИ СОПРИКОСНОВЕНИЯ

В среду, 7 апреля, мониторинговая миссия ОБСЕ после нескольких дней молчания опубликовала ежедневный доклад о ситуации в Донбассе. Она остается напряженной, хотя последние дни наблюдается относительно затишье. На линии соприкосновения Украины и самопровозглашенной Донецкой народной республики (ДНР) с 2 по 5 апреля зафиксировано более 1,4 тыс. нарушений, на линии соприкосновения Украины и самопровозглашенной Луганской народной республики (ЛНР) — 126, говорится в докладе. Обострение пришлось на 3 апреля — следующие два дня регистрировались единичные выстрелы. Это самая серьезная эскалация после установления 22 июля прошлого года перемирия, хотя прежде обстановка бывала и более напряженной. Так, в прошлом году в конце марта — апреле миссия зафиксировала около 16 тыс. нарушений, из них более 4 тыс. — взрывы.

Выстрелов с украинской стороны может стать еще меньше — утром 7 апреля украинское Минобороны опубликовало уже четвертую версию заявления по условиям перемирия 22 июля. «Ответный огонь в случае наступательных действий допускается только в том случае, если он открыт по приказу <...> руководства Вооруженных сил Украины и руководства вооруженных формирований ОРДЛО после безуспешной попытки исполь-

зовать <...> координационный механизм», — говорится в сообщении украинских военных. Более того, «об издании таких приказов будет уведомлена Трехсторонняя контактная группа», отмечается в заявлении.

О новом порядке открытия огня договорились помощники глав государств «нормандской четверки» (Россия, Украина, Франция и Германия) — ответственность за это должна лежать на командовании. Но Киев несколько раз менял формулировки и опубликовал финальный вариант заявления только сейчас. Сразу после этого стало известно, что в среду в 15:00 мск должно пройти заседание Трехсторонней контактной группы (ТКГ, Украина, Россия, ОБСЕ и представители ДНР с ЛНР) — оно стало возможным именно потому, что украинская сторона подтвердила приверженность условиям перемирия.

ПОЧЕМУ КИЕВ СНОВА ЗАГОВОРИЛ О НАТО

Обострение в Донбассе стало для Киева поводом снова поднять тему вступления страны в НАТО. 6 апреля Владимир Зеленский заявил, что НАТО — это единственный путь к окончанию войны в Донбассе. «План действий по членству (ПДЧ) в НАТО станет настоящим сигналом для России», — сказал он в телефонном разговоре с генеральным секретарем альянса Йенсом Столтенбергом. Последний позвонил украинскому президенту сам — чтобы «выразить серьезную озабоченность в связи с российской военной активностью на территории и у границ Украины». В тот же день Зеленский попросил канадского премьер-

“Москве некомфортна эта история. Тактически она может привести к каким-то внутриполитическим выгодам — объединение вокруг флага и внешнего врага, но стратегически это несет только дополнительные расходы. Понятно, что бы там ни происходило, виновной все равно объявят Москву

политолог
ЕВГЕНИЙ МИНЧЕНКО



министра Джастина Трюдо помочь Украине со вступлением в альянс. Днем ранее похожий разговор у украинского лидера состоялся с британским премьер-министром Борисом Джонсоном.

Между тем украинский вице-премьер по вопросам европейской и евроатлантической интеграции Ольга Стефанишина сообщила, что Совет национальной безопасности и обороны Украины готовит «решение <...> о ключевых мероприятиях на пути интеграции Украины в НАТО».

В Вашингтоне поддержали стремление Украины вступить в НАТО, но представитель Белого дома Джен Псаки отметила, что «решение <...> находится в компетенции руководства Североатлантического альянса». Министр иностранных дел Литвы Габриелюс Ландсбергис заявил, что Вильнюс предложит союзникам по НАТО предоставить Украине ПДЧ. При этом официальный представитель правительства Германии Ульрике Деммер заявила, что НАТО пока не собирается принимать в состав альянса Украину, шаги

в соответствующем направлении пока не предусмотрены.

В Кремле предсказуемо заявили, что вступление Украины в НАТО лишь усугубит кризис в Донбассе. «Мы глубоко сомневаемся в том, что это поможет как-то Украине справиться со своей внутренней проблемой <...> если вы спросите мнение нескольких миллионов людей в самопровозглашенных республиках, то вы поймете, что такое членство в НАТО для этих людей является глубоко неприемлемым», — заявил пресс-секретарь президента России Дмитрий Песков.

Опрошенные РБК российские эксперты уверены, что многочисленные жесткие заявления Киева связаны с внутриполитическими обстоятельствами и отношениями с США. При Дональде Трампе Украина фактически выпала из американской повестки, с приходом к власти новой американской администрации у Киева возник вопрос о том, что делать, чтобы подтвердить близость отношений и вывести их на новый уровень, — с этой целью и прозвучали все

↑ Обострение в Донбассе стало для Украины очередным поводом рассмотреть тему вступления страны в НАТО

Фото: Reuters

Глантический альянсу



Ситуация в Донбассе

- Территории, контролируемые ЛНР и ДНР
- Территории, контролируемые Украиной
- ✗ Места нарушения перемирия, по данным мониторинговой миссии ОБСЕ на 3–5 апреля 2021 года
- ✚ Место гибели 5-летнего ребенка 2 апреля



Источники: liveuamap, ОБСЕ, СК России

жесткие заявления, говорит доцент РГГУ Александр Гущин. К тому же внутривластная ситуация толкает Зеленского в сторону правоцентристского электората, чьи симпатии можно завоевать актуализацией внешней проблематики, продолжает Гущин.

ЧТО ПРОИСХОДИТ В ИНФОРМАЦИОННОМ ПРОСТРАНСТВЕ

Если сравнивать с тем, что было в начале 2020 года, — сейчас «практически ничего не происходит», отмечает источник РБК в дипломатической сфере. «Фактически информационный шум на ровном месте», — говорит он. В Москве предполагают, что цель нынешней эскалации — попытка Киева актуализировать урегулирование конфликта, которое за последний год не сдвинулось с мертвой точки. Это уже дает свои результаты — 2 апреля состоялся первый после выборов в США разговор Джо Байдена с Зеленским, причем по инициативе американской стороны. Однако усиление огня на линиях соприкосно-

вения никак не помогает разрешить противоречия, из-за которых не продвигается урегулирование, отмечает собеседник РБК.

Киев настаивает на том, что выполнить минские соглашения в согласованном с Москвой порядке невозможно, их нужно пересмотреть. Кроме того, Украина старается не иметь дела с представителями ДНР и ЛНР как стороной конфликта, предпочитая обсуждать проблемы с Россией при посредничестве европейских стран. Позиция Москвы заключается в том, что соглашение 2015 года — как бы сложно его ни было выполнить в Киеве — подписывалось, когда украинская армия была в тяжелом положении, и спасло ее от разгрома, и уступить не собирается.

6 апреля вице-премьер, министр по вопросам временно оккупированных территорий Украины Алексей Резников заявил, что Киев не будет отправлять членов своей делегации в ТКГ в Минск — последний год из-за пандемии переговоры проходят онлайн. Он объяснил

это тем, что Белоруссия находится под влиянием России и поэтому доверия к «этой территории» у Киева нет.

Россия пытается принудить Украину к исполнению минских соглашений, военная активность, в том числе начатые российской армией маневры, нацелена на то, чтобы показать недопустимость заморозки конфликта и готовность Москвы действовать решительно, уверен политолог Карасев. Украина, по его мнению, идет на все, чтобы наконец заставить все стороны согласиться на модернизацию минских соглашений. По его прогнозу, словесная и медийная война в ближайшее время будет продолжаться, но значительной эскалации ситуации в зоне конфликта не будет.

ЗАЧЕМ РОССИЯ НАЧАЛА ВОЕННЫЕ УЧЕНИЯ НА ГРАНИЦЕ

Россия 6 апреля начала на границах с Украиной областях и в Крыму военные учения. Москва этого не скрывает, но объясняет маневры «контрольной проверкой» войск Западного и Южного военных округов после зимнего периода. «В контрольной проверке в Западном военном округе задействовано более 150 органов управления, воинских частей и организаций Балтийского флота, двух общевойсковых армий, танковой армии, Ленинградской армии ВВС и ПВО, дислоцированных в 26 субъектах РФ», — сообщили в российском Минобороны.

Группа расследователей Conflict Intelligence Team (CIT), проанализировав данные из открытых источников, назвала концентрацию российских войск на украинской границе крупнейшей с 2015 года. Задействованы мотострелковые, артиллерийские, десантные и танковые части. По мнению аналитиков, стягивание такого количества войск нельзя объяснить локальными учениями, как это делают российские власти, — только стратегическими. Но, отмечают расследователи, пока признаков готовящегося вторжения нет. Цель переброски — запугать украинское руководство, а также «проверить на прочность» новую американскую администрацию, предполагают в CIT.

Главкомандующий Вооруженными силами Украины Руслан Хомчак на прошлой неделе обвинил Россию в том, что Москва постепенно наращивает войска у границы с Украиной, что создает угрозу военной безопасности республики.

Но он также отметил, что пока признаков готовящегося вторжения нет. 7 апреля Дмитрий Песков заявил, что российские военные будут находиться вблизи границы с Украиной «так долго», как посчитает целесообразным военное руководство и верховный главнокомандующий.

По мнению политолога Евгения Минченко, все действия, которые сегодня осуществляет российская сторона (показательная концентрация войск на границе и др.), — это попытка избежать горячей фазы конфликта, демонстрация решимости прийти на защиту жителям самопровозглашенных республик, сотни тысяч которых в упрощенном порядке получили российское гражданство.

КАКОВА ВЕРОЯТНОСТЬ РАЗРАСТАНИЯ КОНФЛИКТА

«Москве некомфортна эта история. Тактически она может привести к каким-то внутривластным выгодам — объединение вокруг флага и внешнего врага, но стратегически это несет только дополнительные расходы, дополнительное напряжение в отношениях с Западом. Понятно, что бы там ни происходило, виновной все равно объявят Москву», — продолжает Минченко. Он согласен с тем, что Киеву обострение может быть выгодно для обновления отношений с США. Сейчас, по мнению эксперта, есть три варианта развития событий: продолжение «бряцания» оружием, которое на данном этапе ничем не закончится, конфликт низкой интенсивности, который закончится фиксацией нынешних границ ДНР и ЛНР, и, наконец, наступление украинской армии, которое повлечет за собой вмешательство российских сил и резко повысит вероятность признания ЛНР и ДНР Москвой.

Прямой заинтересованности в широкомасштабных боевых действиях Александр Гущин не видит ни у одной из сторон. Для России эскалация военных действий в Донбассе несет риск новых санкций и ухудшение перспектив главного газового проекта — «Северного потока-2»; для Украины это тоже большой риск, так как армия, хотя и укрепились, вряд ли сможет выдержать масштабный конфликт, указывает Гущин. Украинский эксперт Карасев солидарен с мнением, что разгорание крупного конфликта маловероятно. ■

При участии Полины Химшиашвили, Арины Калининой

Экономика

ЭКСПЕРТЫ MOODY’S ПРОАНАЛИЗИРОВАЛИ ГЛАВНЫЕ РИСКИ КРЕДИТНОГО СЕКТОРА СНГ

Банковской сфере
грозят конфликты
и старение

ТАТЬЯНА БОЧКАРЁВА

Риски, связанные с политическими конфликтами, старением населения, доминированием госбанков и мошенничеством, будут оказывать давление на банки СНГ, считают аналитики Moody’s. Ответом банков на риски может стать развитие экосистем.

Потенциальная эскалация внутренних и региональных конфликтов, старение населения, доминирование госбанков и активизация кибермошенничества представляют собой существенные риски для банков стран СНГ. Такой вывод делают аналитики агентства Moody’s в исследовании (есть у РБК). По их оценке, для банков СНГ эти факторы представляют бóльшие риски, чем для мирового банковского сектора в целом.

Риск эскалации внутренних и внешних конфликтов материализовался в 2014–2015 годах на Украине и в 2020 году в Белоруссии, Киргизии, Армении и Азербайджане, говорится в исследовании. В 2014–2015 годах сильно пострадал бизнес украинских банков. Доля проблемных кредитов в их портфелях выросла с 16% в 2013 году до 55%

в 2017 году, к концу 2020 года она снизилась лишь до 41%. Банки других стран СНГ также могут быть уязвимы с точки зрения этих рисков, подчеркивают аналитики.

Из-за сокращения числа граждан работоспособного возраста будет трудно наращивать доходы банкам России, Белоруссии и Украины, отмечает Moody’s. Аналитики агентства ссылаются на прогноз ООН, согласно которому в 2021–2030 годах работоспособное население в странах СНГ сократится на 1%. Worse ситуация только в Европе, где снижение составит 4%. В Северной Америке в ближайшее десятилетие людей работоспособного возраста станет больше на 1%, в Азии — на 5%, в Латинской Америке — на 6%, в Африке — на 28%.

В странах СНГ наибольшие потери понесут Украина и Белоруссия, чье работоспособное население уменьшится на 8%. На третьем месте — Россия (минус 6%). Такое демографическое изменение означает сокращение главных потребителей кредитных продуктов, которые приносят банкам наибольшую прибыль, констатируют аналитики Moody’s.

Из-за падения спроса на заемные средства банкам придется жестче конкурировать друг с другом, жертвуя комиссионным доходом. Старение населения также будет способствовать сокращению депозитной базы банков, поскольку пенсионеры не делают накопления, а тратят их.

На банковском рынке стран СНГ доминируют государственные игроки, пишут аналитики Moody’s со ссылкой на собственные данные и ста-

По данным Moody’s, в Узбекистане доля госбанков в активах всего сектора составляет 85%, в России — 73%, в Белоруссии — 65%, на Украине — 53%, в Азербайджане — 29%

тистику центробанков. В Узбекистане доля госбанков в активах всего сектора составляет 85%, в России — 73%, в Белоруссии — 65%, на Украине — 53%, в Азербайджане — 29%. Госбанки часто выдают кредиты, руководствуясь не бизнес-интересами, а целевыми показателями госпрограмм, отмечено в исследовании.

Из-за этого они столь зависимы от господдержки, которая может иметь разнообразные формы — вливание капитала, освобождение от плохих кредитов, субсидии.

В то же время Moody’s отмечает, что «бремя политического кредитования» постепенно перекладывается с коммерческих государственных банков на банки развития и другие госучреждения. Например, во время пандемии российский ВЭБ.РФ предоставлял гарантии коммерческим банкам в рамках программы беспроцентных кредитов малому и среднему бизнесу, что помогло банкам избежать ухудшения качества активов, говорится в исследовании.

Аналитики Moody’s обращают внимание на значительный рост числа неавторизованных банковских транзакций в России. В исследовании приводятся данные Банка России, показывающие, что за январь—сентябрь 2020 года их объем увеличился до 6,5 млрд руб., на 41% по сравнению с тем же периодом 2019 года. По подсчетам BrandMonitor, мошенники, представляющие по телефону сотрудниками банка, в 2020 году получили обманом 66 млрд руб. А по данным Генпрокуратуры, с банковских счетов и электронных

кошельков россиян только в 2019 году было похищено более 232 млрд руб.

Перечисленные в исследовании факторы действительно будут негативно влиять на банковский сектор, отметил аналитик ГК «Финам» Игорь Додонов. Но еще в большей степени российских банкиров, по его словам, будут волновать другие проблемы — преодоление последствий вызванного пандемией кризиса, очень низкие по историческим меркам процентные ставки и проблемы с качеством активов после завершения действия регуляторных послаблений. В перспективе могут появиться новые риски в виде продвижения Центробанком Системы быстрых платежей, которая уже начинает «съедать» часть комиссионных доходов банков, и введения цифрового рубля.

Доминирование госбанков в эпоху пандемии стало еще сильнее сказываться на конкуренции, считает главный аналитик ГК «Алор» Алексей Антонов. По его словам, из-за пандемии также обострилась ситуация с деятельностью мошенников, которые используют масштабный переход банков на цифровые платформы в своих интересах. Чтобы защитить свои данные, банкам приходится выделять значительные суммы на разработку защитных механизмов, что также сказывается на их операционной прибыли, добавил Антонов.

Российский банковский сектор стал более устойчивым за последние годы, и последствия международных конфликтов должны быть кардинальными — например, отключение от международных платежных систем, — чтобы это сильно сказалось на прибыли российских банков, полагает аналитик «БКС Мир инвестиций» Егор Дахтлер. Но такое развитие событий маловероятно, добавил он.

Отвечать на эти риски банки, вероятно, будут дальнейшим развитием своих экосистем, которые хоть пока и не приносят финансовой отдачи, но позволяют привлекать и удерживать клиентов, полагает Игорь Додонов. И эта их роль в будущем, скорее всего, будет только возрастать, резюмирует он. ■

Отвечать на риски банки будут дальнейшим развитием своих экосистем, которые позволяют привлекать и удерживать клиентов, полагает аналитик ГК «Финам» Игорь Додонов

■ РБК	ОБЪЕДИНЕННАЯ РЕДАКЦИЯ РБК	РЕДАКТОРЫ ОТДЕЛОВ	Учредитель газет:	Корпоративный коммерческий директор:
ЕЖЕДНЕВНАЯ ДЕЛОВАЯ ГАЗЕТА	Руководитель объединенной редакции РБК:	Медиа и телеком:	ООО «БизнесПресс»	Людмила Гурей
И.о. главного редактора: Петр Геннадьевич Канаев	Пётр Канаев	Банки и финансы:	Газета зарегистрирована в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.	Коммерческий директор издательского дома «РБК»: Анна Брук
Руководитель дизайн-департамента: Николай Реутин	Главный редактор rbc.ru и ИА «РосБизнесКонсалтинг»: вакансия	Свой бизнес: Илья Носырев	Свидетельство о регистрации средства массовой информации ПИ № ФС77-63851 от 09.12.2015.	Директор по корпоративным продажам LifeStyle: Ольга Ковгунова
Выпуск: Игорь Климов	Первый заместитель главного редактора: Ирина Парфентьева	Индустрия и энергоресурсы: Тимофей Дзядко	Издатель: ООО «БизнесПресс» 117393, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 78, стр. 1 E-mail: business_press@rbc.ru	Директор по рекламе сегмента авто: Мария Железнова
Руководитель фотослужбы: Алексей Зотов	Заместители главного редактора: Вячеслав Козлов, Дмитрий Ловягин, Анна Пустякова, Кирилл Сироткин	Политика и общество: Вячеслав Козлов		Директор по маркетингу: Андрей Сикорский
Верстка: Ирина Енина		Потребительский рынок: Сергей Соболев		Директор по распространению: Ирина Бокач
		Экономика: Иван Ткачев		Директор по производству: Надежда Фомина
		Международная политика: Полина Химшиашвили		

Pro:

PRO.RBC.RU

ИТ

→ 11

ИТ

→ 12

Бизнес

«ЭР-Телеком Холдинг» покупает долю бизнеса голландской Linxdatacenter в России

Сбербанк и «Ростелеком» планируют создать СП для сбора биометрических данных

ОТРАСЛЕВЫЕ АССОЦИАЦИИ НАПРАВИЛИ В ЦБ СТАНДАРТЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧАСТНЫХ ИНВЕСТОРОВ

Тестируемый пьет до дна

Участники финансового рынка предложили ЦБ ВАРИАНТЫ ТЕСТОВ, которые должны будут сдавать частные инвесторы ДЛЯ ДОСТУПА К СЛОЖНЫМ ИНСТРУМЕНТАМ. Регулятор считает, что нужно увеличить количество вопросов, и не исключает их доработки.

→ 10



Тестирование для частных инвесторов даст участникам рынка четкое представление о том, насколько они понимают суть финансового продукта и его риски, считают в НФА

Фото: Анатолий Жданов/Коммерсантъ

Финансы

“Проводить тестирование и оценивать его результат будет брокер. У него также будет возможность ввести дополнительные вопросы

← 9

ПАВЕЛ КАЗАРНОВСКИЙ

Финансовые ассоциации, представляющие интересы банков, брокеров и управляющих компаний (УК), направили в Банк России базовые стандарты защиты прав и интересов физических и юридических лиц, которые содержат в том числе вопросы для тестов на знание рисков сложных финансовых инструментов. Документ подготовлен Национальной ассоциацией участников фондового рынка (НАУФОР) и Национальной финансовой ассоциацией (НФА), 14 апреля он будет рассмотрен на заседании комитета Банка России по базовым стандартам для брокеров. РБК ознакомился с текстом стандартов, его подлинность подтвердили два источника на финансовом рынке.

Подготовленные ассоциациями вопросы должны будут задавать клиентам брокеров, которые после вступления в силу соответствующего закона захотят приобрести сложные активы. Их перечень обсуждается еще с прошлого года, но нынешний вариант — финальный перед рассмотрением на заседании комитета. Однако не окончательный: ЦБ во вторник, 6 апреля, выпустил доклад о тестировании неквалифицированных инвесторов, в котором сообщил, что тесты должны включать как минимум 11 вопросов вместо текущих семи.

«Комитет по стандартам по брокерской деятельности при Банке России рассмотрит представленные саморегулируемыми организациями варианты тестов для неквалифицированных инвесторов в установленные сроки. Вопрос доработки тестов при необходимости будет решаться дополнительно», — сообщили РБК в пресс-службе ЦБ.

КОГДА И КОМУ ПОНАДОБИТСЯ ТЕСТИРОВАНИЕ

Закон, в котором описывается механизм тестирования, был принят летом 2020 года. Изначально проект предполагал, что тесты начнутся с 1 апреля 2022 года, но планы пришлось менять из-за слишком быстрого притока новых инвесторов на фондовый рынок. Банк России разработал новый зако-

нопроект, который запрещает покупку сложных инструментов до введения тестирования, а сами правила делает актуальными уже с 1 октября 2021 года. Сейчас документ готовится ко второму чтению в Госдуме.

Тестирование будет проводиться, если клиент хочет совершать необеспеченные сделки, сделки по приобретению структурных облигаций, заключать договоры, являющиеся производными финансовыми инструментами, и договоры РЕПО. Проведение теста также будет необходимо при приобретении инвестиционных паев закрытых паевых инвестиционных фондов и облигаций с невысоким рейтингом.

Проводить тестирование и оценивать его результат будет брокер. У него также будет возможность ввести дополнительные вопросы.

«Положительные результаты теста у одного брокера нельзя использовать для операций через другого. Это не статус квалифицированного инвестора. Это связано с тем, что у брокеров могут быть дополнительные вопросы, которые могут отличаться», — сказал РБК глава НАУФОР Алексей Тимофеев.

О ЧЕМ БУДУТ СПРАШИВАТЬ КЛИЕНТОВ БРОКЕРОВ

В концепции, предложенной НАУФОР и НФА, тесты состоят из семи вопросов, три из которых относятся к блоку «самооценка» и четыре к блоку «знания».

На примере необеспеченных или маржинальных сделок (совершаются на заемные средства брокера) клиентам предлагается задавать следующие вопросы:

- Обладаете ли вы знаниями о необеспеченных сделках?
- Как долго (в совокупности) вы совершаете необеспеченные сделки?
- Сколько необеспеченных сделок вы заключили за последний год?

Ответить на вопрос можно, выбрав один или несколько предложенных вариантов. Предполагается, что лучший результат в блоке самооценки получат наиболее опытные и осведомленные клиенты.

Ассоциации хотят, чтобы клиенты, показавшие более высокие результаты в блоке «самооценка», могли ответить

правильно на меньшее число вопросов в блоке «знания».

В Банке России, однако, считают, что вопросы, призванные оценить опыт клиента, не должны иметь такого значения, так как «результат применения инструментов самооценки сложнее интерпретировать в сравнении с оценкой знаний».

«С учетом этого можно снизить вес ответов на вопросы самооценки, увеличив вес ответов на вопросы в части знания финансовых инструментов», — говорится в докладе ЦБ.

Блок на проверку знаний в предложенном ассоциациями варианте состоит из четырех вопросов, которые распределены по уровню сложности (один вопрос первой категории сложности, два — второй и один — третьей). Первая категория связана с простым определением или узнаваемостью конкретного финансового инструмента, вторая — относится к оперированию данными (формирование простого прогноза на основе характеристик продукта, расчетов «одной формулой» и т.д.), говорится в докладе ЦБ. Третья категория вопросов создана для проверки знакомства клиентов брокеров с нормативными требованиями, рыночной практикой либо стандартами саморегулируемых ассоциаций.

Количество баллов за правильный ответ соответствует сложности вопроса. Так, в одном из вопросов, предложенных ассоциациями, второй категории о производных инструментах предлагается определить, возместят ли ему убытки на срочном рынке. Варианты ответа:

- «да, в пределах 1,4 млн руб. выплаты застрахованы государством»;
- «да, полностью»;
- «нет, не возместят».

Для сравнения: вопрос о производных инструментах третьей категории сложности предполагает, что клиенту известно, что произойдет с фьючерсным контрактом на акции при резком падении цен на эти акции. Варианты ответов:

- «брокер потребует от вас внести дополнительное обеспечение»;
- «вы либо брокер закроете вашу позицию, но баланс вашего счета может стать отрицательным»;

- «возможны оба варианта развития событий».

Для облигаций с невысоким рейтингом вопрос второй категории сложности может быть, например, таким: если инвестор принимает решение продать принадлежащие ему низколиквидные облигации, как быстро он может это сделать?

Наиболее сложный вопрос для этих инструментов: что означает отсутствие кредитного рейтинга для любого выпуска облигаций? Варианты ответов: «более высокую ставку купона», «наличие повышенных рисков дефолта», «отсутствие мнения кредитного рейтингового агентства».

В ЦБ считают, что для оценки уровня знаний в тесте целесообразно использовать вопросы именно второго уровня, говорится в докладе.

НАСКОЛЬКО СЛОЖНО ПРОЙТИ ТЕСТЫ

По словам Тимофеева, подобное тестирование среди магистров экономических вузов в Чувашии успешно прошли 30% участников. «Это говорит о том, что тесты не так уж просты. С другой стороны, вопросы вскоре будут известны всем, потому что стандарт будет публичным документом», — отмечает он.

«Уровень сложности тестов мы считаем оптимальным — он дает участникам четкое представление о том, насколько они понимают суть инструмента и его риски. Тестирование выполняет важную социальную функцию — оно способно обезопасить от ненужных потерь», — сказал президент НФА Василий Заблочкин, добавив, что сейчас показатель прохождения тестов составляет 30–50%.

В тестах важно и то, что они являются лучшим способом донести до клиентов информацию об особенностях и рисках, характерных для финансового инструмента, считает Тимофеев. «Иными словами, лучше заставить ответить на вопросы теста, чем подписать декларацию о рисках. Я думаю, что если доля успешно сдающих тесты составит не более 60%, то можно будет считать, что тесты работают», — заключает он. ■

Рынок ценных бумаг в 2020 году в цифрах

12%

от экономически активного населения России составила доля уникальных клиентов на брокерском обслуживании

₽88

тыс.

средний размер индивидуального инвестиционного счета в рамках брокерского обслуживания

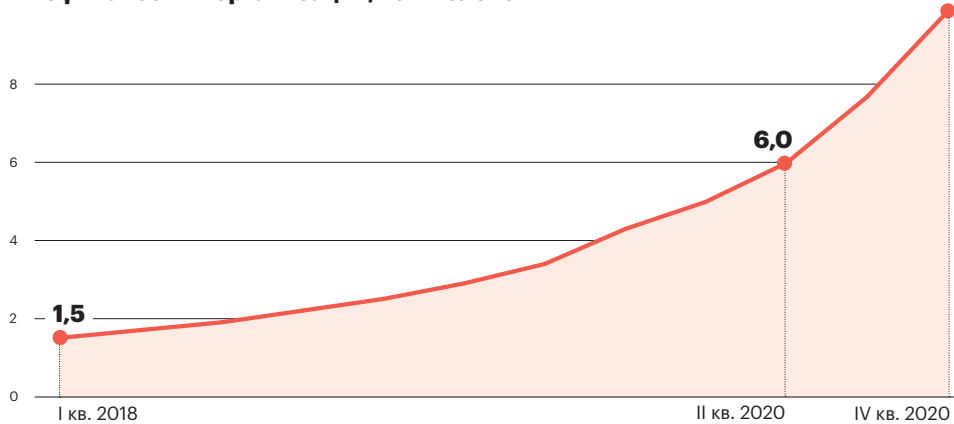
₽5,3

трлн

достигла оценочная стоимость ценных бумаг на счетах физических лиц в депозитариях

Источник: ЦБ

Количество частных инвесторов — клиентов банков и нефинансовых организаций, млн человек



Источник: ЦБ

ИТ

ИНТЕРНЕТ-ПРОВАЙДЕР «ЭР-Телеком Холдинг» готовится приобрести 50% БИЗНЕСА голландской Linxdatacenter в России, выяснил РБК. Благодаря сделке оператор выйдет на рынок ДАТА-ЦЕНТРОВ, а Linxdatacenter получит возможности для развития.

ГОЛЛАНДСКАЯ LINXDATACENTER ПРОДАЕТ ПОЛОВИНУ БИЗНЕСА В МОСКВЕ И САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ

«ЭР-Телеком» заходит на рынок дата-центров

АННА БАЛАШОВА,
ДАРЬЯ ЧЕБАКОВА

Совет директоров «ЭР-Телеком Холдинга» на заседании в понедельник, 5 апреля, одобрил приобретение компанией 50% в ООО «Связь ВСД» у Linx Russia Holding 1 B.V., следует из материалов оператора связи.

«Связь ВСД» — основное юрлицо компании Linxdatacenter, которая владеет двумя дата-центрами в Москве и Санкт-Петербурге. По данным СПАРК, выручка «Связь ВСД» в 2019 году (последняя доступная информация) — 1,07 млрд руб., чистая прибыль — 178 млн руб. Владельцы Linx Russia Holding 1 B.V. не раскрываются. По словам двух источников РБК на рынке дата-центров, это физлица из Нидерландов.

Основные направления деятельности «ЭР-Телеком Холдинга» — оказание услуг доступа в интернет, телефонии и платного телевидения под брендом «Дом.ru». Выручка компании в 2020 году, по собственным данным, составляла 53,6 млрд руб., чистая прибыль — 4,3 млрд руб. Основным акционером компании является Андрей Кузьяев, № 175 в рейтинге 200 богатейших бизнесменов России по версии Forbes.

Представители «ЭР-Телеком Холдинга» и Linxdatacenter отказались от комментариев.

ВОЗМОЖНАЯ СУММА СДЕЛКИ

Директор по развитию iKS-Consulting Дмитрий Горкавенко оценил стоимость всей Linxdatacenter в пределах 4,9–6,5 млрд руб., включая долг в размере более 350 млн руб., то есть 50% могут стоить от 2,45 млрд до 3,25 млрд руб. Разброс связан с тем, что компания еще не опубликовала результаты за 2020 год. Горкавенко отметил, что все заметные сделки на рынке в последние годы — это «усиление позиций телеком-игроков, которые в рамках «ци-

фровых сервисов» нуждаются в наращивании инфраструктурной ИКТ-составляющей и экспертизы». Так, в 2018 году МТС купила компанию «Авантаж» за 8,9 млрд руб., в 2019-м «Ростелеком» приобрел «ДатаЛайн» за 21 млрд руб. с учетом долга.

По оценке основателя и гендиректора сети дата-центров OXYGEN Павла Кулакова, стоимость двух ЦОДов в Москве и Санкт-Петербурге составляет около 2,5–4 млрд руб. «Итоговая цена зависит от того, есть ли в периметре сделки потенциал роста компании, а это могут быть как проекты новых площадок ЦОД, так и разработанные облачные продукты и сервисы, которые можно продавать существующей клиентской базе «ЭР-Телекома», — указал он.

ПЕРСПЕКТИВЫ И РИСКИ

Для «ЭР-Телеком Холдинга» такая сделка — это «билет на рынок» дата-центров, говорит гендиректор компании DataPro Алексей Солдатов. «ЭР-Телеком Холдинг» в середине 2020 года объявил о завершении строительства в Екатеринбурге ЦОД совместно с Уральским центром систем безопасности. Представитель телекоммуникационной компании тогда же говорил, что они не исключают «в будущем развитие направления бизнеса по хранению клиентских данных».

Для Linxdatacenter продажа, по мнению Солдатова, также является логичной, поскольку владельцы компании давно

Сделка	
Приобретение 50% в ООО «Связь ВСД»	
покупатель	Интернет-провайдер «ЭР-Телеком Холдинг»
продавец	Компания Linxdatacenter, владеющая двумя дата-центрами в Москве и Санкт-Петербурге
сумма сделки	От 2,45 млрд до 3,25 млрд руб., по оценке эксперта
контекст и перспективы	Сделка укладывается в тенденцию последних лет — усиление позиций телеком-игроков и наращивание их инфраструктуры. Для «ЭР-Телеком Холдинга» это выход на новый для него рынок дата-центров

хотели выйти из бизнеса. Еще один участник рынка говорит, что акционеры Linxdatacenter еще после 2014 года перестали инвестировать в российский рынок и решили уйти с него из-за санкций. Однако найти покупателя получилось только после того, как компания приобрела землю под строительство нового дата-центра в Медведково месяц назад, что прибавило привлекательности активу, указал один из собеседников РБК.

По мнению Горкавенко, для Linxdatacenter сделка откроет потенциальный доступ к финансированию новых площадок, развитию существующей площадки в Санкт-Петербурге и новой площадки в Москве, возможный доступ к кросс-продажам по клиентской базе «ЭР-Телеком Холдинга», а также потенциал выхода в регионы России. На то, что «ЭР-Телеком Холдинг» сможет продвигать услу-

ги Linxdatacenter среди своей клиентской базы, обращает внимание и Павел Кулаков. Он напомнил, что у оператора около 45% выручки приходится на сегмент b2b. Кулаков считает, что сделка повлияет положительно на рынок, так как фактически означает приход нового инвестора и новые проекты.

В этом году сделка вряд ли окажет какое-то влияние на рынок, говорит Солдатов, но уже в следующем году «может улучшить ситуацию с предложением мощностей, если компания сумеет быстро построить дата-центр на новом участке». С учетом того что на рынок выходят новые игроки, через два года мы можем столкнуться с кризисом, связанным с избытком предложения», — предупреждает глава DataPro.

По оценке iKS-Consulting, в 2020 году выручка коммерческих дата-центров в России составила 43,8 млрд руб., а в 2021-м может вырасти до 54,6 млрд руб. Основными игроками на рынке по числу стоек (специальные шкафы для размещения оборудования) были «Ростелеком» (занимал 27% рынка), DataPro (7%), IXcellerate (6,9%), Selectel (6%), «дочка» МТС «Авантаж» (4,5%), Stack Telecom (3,4%) и Linxdatacenter (2,9%). По данным iKS-Consulting, у Linxdatacenter в России 1,46 тыс. стоек. ■

При участии Владислава Скобелева

Р43,8 млрд

составила выручка коммерческих дата-центров в России в 2020 году, в 2021-м она может вырасти до 54,6 млрд руб., по оценке iKS-Consulting

СБЕРБАНК И «РОСТЕЛЕКОМ» ГОТОВЯТСЯ СОЗДАТЬ СП ДЛЯ СБОРА ИДЕНТИФИКАЦИОННЫХ ДАННЫХ КЛИЕНТОВ

Бинарная биометрия



ВЛАДИСЛАВ СКОБЕЛЕВ,
ЕВГЕНИЯ ЧЕРНЫШОВА,
АННА БАЛАШОВА

Сбербанк и «Ростелеком» объявили о совместной работе по развитию Единой биометрической системы. Объединение должно помочь росту числа пользователей системы.

7 апреля, «Ростелеком» и Сбербанк распространили сообщение, где говорилось, что они подписали предварительное соглашение о намерениях о создании совместного предприятия «Цифровые технологии идентификации» на паритетных началах. «Новое предприятие будет заниматься разработкой, развитием и тиражированием технологий идентификации для повышения уровня цифровизации в различных отраслях экономики. Стороны объединят усилия и экспертизу в этом направлении для ускорения перевода различных услуг в электронный вид», — говорится в сообщении.

«Объединение двух крупнейших российских компаний — «Сбера» и «Ростелекома» — для совместного развития цифровых технологий иден-

тификации будет способствовать ускоренному развитию [цифровизации ключевых отраслей]», — приводятся в нем слова заместителя главы правительства Дмитрия Чернышенко. Среди задач компаний он упомянул обеспечение безопасности и защищенности для граждан России при реализации решений, от которых зависит разработка и внедрение технологий идентификации.

КАК СОЗДАВАЛАСЬ ЕБС

ЕБС была запущена Банком России и «Ростелекомом» 1 июля 2018 года для удаленного получения финансовых и иных услуг. Чтобы воспользоваться системой, пользователь должен сдать образцы биометрии (слепки лица и голоса) в отделении банка и зарегистрироваться на портале госуслуг. ЦБ на законодательном уровне обязал банки принимать биометрические данные в своих отделениях в середине 2018 года. Изначально кредитные организации должны были внедрить такую функцию в 100% отделений к концу 2019 года, но в начале 2021 года ЦБ предложил сократить объем требований до 80% отделений, обслуживающих физлиц в населенных пунктах с численностью более 1 тыс. человек.

Сначала система позволяла только дистанционно открывать счета и получать кредиты. В прошлом году в тестовом режиме ее начали приме-

↑ С осени 2018 года Сбербанк активно собирает данные клиентов в свою биометрическую систему

нов в Уральском федеральном университете им. Б.Н. Ельцина, для оплаты в сети кофеен Coffee Bean и др. В декабре 2020 года президент России Владимир Путин подписал закон о расширении спектра услуг, которые можно получить с использованием ЕБС, добавив к ним возможность дистанционно заключать договоры на оказание услуг связи, участия в судебных заседаниях и др. Закон наделил ЕБС статусом государственной информационной системы, а также позволил собирать биометрию не только в банках, но и в МФЦ.

Также этот закон обязал банки оказывать услуги (открытие счетов и выдача кредитов) клиентам, которые прошли идентификацию через ЕБС. Это было необходимо, потому что банки неохотно работали с системой. В том числе ее неоднократно критиковал сам Сбербанк: его представители спорили с ЦБ о необходимости создания ЕБС, долгое время отказывались присоединяться к ней и вынужденно сделали это только в декабре 2018-го. Глава Сбербанка Герман Греф критиковал и планы увеличить число юридически значимых действий, которые можно осуществить с помощью ЕБС, указывая, что «эти технологии пока сыроваты». По его словам, в случае ошибок и выдачи кредита мошеннику непонятно, кто будет нести за это юридическую ответственность: банк, который

собрал биометрию, или банк, выдавший кредит, либо еще какая-то сторона.

Параллельно, с осени 2018 года, Сбербанк активно собирает данные клиентов в свою биометрическую систему. С ее помощью можно оплачивать покупки в магазинах, пользоваться банкоматами без карты, получать услуги в отделении без паспорта и др. В систему Сбербанка свои образцы сдали миллионы его клиентов — точное количество банк не называет, но в целом у него почти 100 млн клиентов.

ЧТО ДАСТ ОБЪЕДИНЕНИЕ УСИЛИЙ «РОСТЕЛЕКОМА» И СБЕРБАНКА

Один из собеседников РБК на телекоммуникационном рынке рассказал, что из-за амбиций Сбербанка и ЦБ в России появились две системы со схожим функционалом. «Поскольку по прошествии нескольких лет обе системы прилично отстают от плана по темпам набора базы (его параметры собеседник не уточнил. — РБК), их объединение выглядит логичным: ЕБС получит пользователей базы Сбербанка, а у общей системы будет функционал обеих систем, включая сервисы, оказываемые через «Госуслуги», — рассуждает он. Другой собеседник РБК добавил, что сейчас биометрическая система Сбербанка не может работать с данными из ЕБС, и наоборот. «Создание общей системы приведет к взаимному признанию слепков и расширению пользовательской базы», — говорит он.

Ранее «Коммерсантъ» со ссылкой на источники сообщил, что в феврале на совещании в Минцифры по использованию ЕБС для удаленной идентификации абонентов связи представители ведомства говорили о планах решить вопрос крайне низкого темпа заполнения базы ЕБС «административными мерами». По данным издания, чиновники планировали увеличить число пользователей ЕБС до 70 млн человек, то есть до аудитории сайта «Госуслуги», и предлагали побудить граждан к более активной сдаче биометрии в МФЦ и через специальное мобильное приложение. При этом источники издания утверждали, что рассматривался вариант, при котором «без сдачи биометрии некоторые госуслуги могут стать недоступными удаленно», однако представитель Минцифры настаивал, что сбор биометрических данных на доступ к госуслугам не повлияет. ■

164

ТЫС.

человек, по словам зампреда ЦБ Ольги Скоробогатовой, сдали свои биометрические данные в ЕБС за все время существования этой системы

98,9

МЛН

активных частных клиентов обслуживания Сбербанк на территории России, по собственным данным кредитной организации

73

МЛН

человек ежемесячно пользуются Сбербанк Онлайн и СМС-банком

Фото: Владимир Гердо/ТАСС